

**Приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 23
апреля 2007 г. N 279**

**"Об утверждении Методических указаний о порядке обследования организаций, производящих
работы по текущему, капитальному ремонту и реконструкции скважин"
(с изменениями от 18 декабря 2007 г.)**

В целях совершенствования надзорной деятельности, повышения уровня экологической и технологической безопасности при эксплуатации объектов организаций, осуществляющих добычу нефти, геологоразведку, добычу и хранение газа и газового конденсата приказываю:

1. Утвердить прилагаемые Методические указания о порядке обследования организаций, производящих работы по текущему, капитальному ремонту и реконструкции скважин (РД-13-07-2007).
2. Направить настоящий приказ на государственную регистрацию в Министерство юстиции Российской Федерации.

Руководитель

К.Б. Пуликовский

Зарегистрировано в Минюсте РФ 1 июня 2007 г.
Регистрационный N 9582

**Руководящие документы
РД-13-07-2007**

Методические указания

**о порядке обследования организаций, производящих работы по текущему, капитальному
ремонту и реконструкции нефтяных и газовых скважин**

**(утв. приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от
23 апреля 2007 г. N 279)
(с изменениями от 18 декабря 2007 г.)**

Использовать с Изменением N 1 утвержденным и введенным в действие приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 18 декабря 2007 г. N 861

I. Общие положения

1. Методические указания о порядке обследования организаций, производящих работы по текущему, капитальному ремонту и реконструкции нефтяных и газовых скважин (далее - Методические указания) разработаны в соответствии с Федеральным законом от 21.07.97 N 116-ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов", Положением о Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2004 г. N 401, Правилами организации и осуществления производственного контроля за соблюдением промышленной безопасности на опасном производственном объекте, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.99 N 263, Правилами безопасности в нефтяной и газовой промышленности (ПБ 08-624-03), утвержденными постановлением Госгортехнадзора России от 05.06.2003 N 56 (зарегистрированы в Министерстве юстиции Российской Федерации 20.06.2003 N 4812).

2. Методические указания определяют порядок проведения обследования организаций, независимо от их организационно-правовых форм, форм собственности, производящих работы по текущему, капитальному ремонту и реконструкции нефтяных и газовых скважин*.

3. Методические указания обязательны для государственных инспекторов, осуществляющих надзор за текущим, капитальным ремонтом и реконструкцией скважин, а также могут быть использованы работниками служб производственного контроля, специалистами служб надзора предприятий, подконтрольных органам Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (далее - Служба).

4. Целью обследования является проверка соблюдения в организации требований Федерального закона "О промышленной безопасности опасных производственных объектов", Правил организации и осуществления производственного контроля за соблюдением промышленной безопасности на опасном производственном объекте, Правил безопасности в нефтяной и газовой промышленности**, постановлений, приказов и распоряжений Службы и ее органов, мероприятий по предупреждению аварий и несчастных случаев, разработанных на основании анализа состояния промышленной безопасности и выявленных нарушений Правил при проведении работ по текущему, капитальному ремонту и реконструкции скважин.

5. По требованию государственного инспектора Службы и ее территориальных органов операции по проверке оборудования, инструмента и приборов безопасности при обследовании должны выполняться обслуживающим персоналом.

6. Необходимые для проведения обследований контрольно-измерительные приборы, инструменты и другие технические средства, а также спецодежда должны быть предоставлены государственному инспектору Службы администрацией организации.

7. Обследование организаций, осуществляющих текущий, капитальный ремонт и реконструкцию скважин, должно проводиться в соответствии с месячным планом работы государственного инспектора.

8. Обследование должно проводиться в присутствии представителя администрации организации, работника службы производственного контроля.

II. Основные требования по проведению обследований

9. Обследование организаций, осуществляющих производственную деятельность в области текущего, капитального ремонта и реконструкции скважин, должно осуществляться в определенном порядке и последовательности.

10. При обследовании проверяются:

выполнение требований Федерального закона "О промышленной безопасности опасных производственных объектов";

организация и эффективность осуществления производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на опасных производственных объектах;

наличие и выполнение требований и условий по обеспечению безопасности работ при текущем, капитальном ремонте и освоении скважин после бурения, а также технических условий на ведение монтажных работ при текущем, капитальном ремонте и освоении скважин после бурения;

организация обучения, аттестации, проведения периодической проверки знаний работников и порядок его допуска к работе;

организация проверки знания требований правил, норм и инструкций по безопасности у руководителей и специалистов;

наличие и содержание требуемой Правилами технической документации;

своевременность (не реже одного раза в 6 месяцев) и качество обследований бригад, проводимых администрацией организации;

соответствие технического состояния и уровня обслуживания оборудования, инструмента и специальных приспособлений, применяемых при ремонте и реконструкции скважин, требованиям Правил;

выполнение мероприятий по обеспечению безопасного производства работ по текущему, капитальному ремонту и реконструкции скважин, разработанных по материалам расследований аварий и несчастных случаев;

выполнение касающихся деятельности организации требований нормативных правовых актов и иных документов, утвержденных постановлениями и приказами Службы, а также предписаний, выданных ее полномочными представителями.

11. По вопросам организации и эффективности осуществления производственного контроля проверяются:

наличие разработанного, утвержденного руководителем организации и согласованного с территориальным органом Службы положения по осуществлению производственного контроля на опасных производственных объектах;

наличие лиц, ответственных за организацию и осуществление производственного контроля;

наличие планов работы по осуществлению производственного контроля и их выполнение;

наличие планов мероприятий по локализации аварий, инцидентов и несчастных случаев при производстве работ по ремонту и реконструкции скважин;

наличие графика проведения комплексных и целевых проверок состояния промышленной безопасности в бригадах текущего и капитального ремонта скважин и его выполнение;

проведение анализа причин возникновения аварий и инцидентов на ремонтируемых (реконструируемых) скважинах и осуществление хранения документации по их учету;

соответствие квалификации лиц, назначенных ответственными за осуществление производственного контроля, и качество выполнения ими своих должностных обязанностей;

выполнение установленных графиком технического обслуживания и ремонтов бригадного оборудования, инструмента и специальных приспособлений, периодических испытаний ответственных элементов их конструкций, проверок систем взрывозащиты бригадного электрооборудования, соблюдение требований правил при проведении указанных работ, правильность оформления ремонтной документации, полнота выполнения запланированных ремонтных работ;

своевременное проведение экспертиз промышленной безопасности технических устройств, применяемых при ремонте и реконструкции скважин, с истекшим нормативным сроком эксплуатации с

целью своевременного его продления или вывода технических устройств из эксплуатации, качество и правильность оформления результатов экспертиз промышленной безопасности данных устройств.

12. По вопросам организации аттестации, периодической проверки знаний работников, связанных с текущим, капитальным ремонтом и реконструкцией скважин, и допуска их к работе проверяются:

- порядок допуска к ведению работ работников, закончивших обучение и сдавших экзамены;
- проведение медицинского освидетельствования рабочих, занятых ремонтом и реконструкцией скважин;
- проведение периодической проверки знаний работников (по протоколам квалификационных комиссий);
- соблюдение сроков проведения и тематики противоаварийных тренировок, предусмотренных графиком.

Выборочно, непосредственно на рабочем месте, проверяются знания и практические навыки работников по действиям в условиях возникновения аварийных ситуаций на скважине. При этом проверяется наличие у работников удостоверений на право ведения работ по текущему, капитальному ремонту и реконструкции скважин, а также проведение работы по повышению квалификации работников.

При выявлении не аттестованных работников, а также работников, не имеющих необходимых знаний или практических навыков, инспектор должен потребовать от администрации организации отстранения их от производства работ на скважине.

13. Проверка знаний норм и правил безопасности у руководящих работников и специалистов организации, связанных с текущим, капитальным ремонтом и реконструкцией скважин, должна проводиться в соответствии с порядком, установленным соответствующим нормативным документом Службы.

Необходимо проверить:

- организацию повышения квалификации руководящих работников и специалистов (краткосрочные курсы, семинары, консультации и др.);
- наличие утвержденного перечня правил, норм и инструкций, проверку знаний которых осуществляет экзаменационная комиссия;
- наличие экзаменационных билетов, согласованных с территориальным органом Службы;
- правильность оформления удостоверений и протоколов по результатам экзаменов.

III. Проведение обследований

При текущем и капитальном ремонте скважин

14. Текущий ремонт скважин - комплекс работ по восстановлению работоспособности внутрискважинного оборудования и работ по изменению режима и способа эксплуатации скважины.

К текущему ремонту относятся такие виды работ как:

- оснащение скважин скважинным оборудованием при вводе в эксплуатацию;
- перевод скважин на другой способ эксплуатации;
- оптимизация режима эксплуатации скважин;
- ремонт скважин, оборудованных погружными насосами;
- ремонт фонтанных скважин (ревизия, смена НКТ, устьевого оборудования);
- ремонт газлифтных скважин;
- ревизия и смена оборудования артезианских, поглощающих и стендовых скважин;
- очистка, промывка забоя и ствола скважины;
- опытные работы по испытанию новых видов подземного оборудования;
- другие.

15. Капитальный ремонт скважин - комплекс работ по восстановлению работоспособности скважин и повышению нефтеотдачи пластов, промышленной, экологической безопасности и охраны недр, в том числе:

- восстановление технических характеристик обсадных колонн, цементного кольца, призабойной зоны, интервала перфорации;
- восстановление работоспособности скважины, утраченной в результате аварии или инцидента;
- спуск и подъем оборудования для раздельной эксплуатации и закачки различных агентов в пласт;
- воздействие на продуктивный пласт физическими, химическими, биохимическими и другими методами (гидроразрыв пласта, гидropескоструйная перфорация, гидромеханическая щелевая перфорация, солянокислотная обработка пласта и др.);
- зарезка боковых стволов и проводка горизонтальных участков в продуктивном пласте (без полной замены обсадной колонны);

изоляция одних и приобщение других горизонтов;
перевод скважин по другому назначению;
исследование скважин;
ликвидация скважин.

16. При обследовании в части, касающейся текущего и капитального ремонта скважин, проверяется:

а) полнота и качество выполнения мероприятий по подготовке к безопасному производству работ, в том числе:

- наличие двусторонней радио-телефонной связи с базами ремонтных цехов;
- наличие утвержденного в установленном порядке плана работ (плана-заказа);
- наличие первичных средств тушения пожара;
- состояние подъездных путей к устью скважины;
- состояние соседних скважин;
- расстановка бригадного оборудования в соответствии с утвержденными схемами;
- наличие и исправность противовыбросового оборудования, определенного планом работ;
- наличие и состояние искрогасителей на двигателях внутреннего сгорания;
- состояние освещенности рабочей зоны;
- укомплектованность бригад оборудованием, инструментом, контрольно-измерительными приборами и средствами защиты согласно таблице технического оснащения бригад текущего и капитального ремонта скважин;
- техническое состояние подъемной установки (испытание предохранительных устройств), другого оборудования, инструмента, контрольно-измерительных приборов и средств защиты;
- наличие паспортов, актов испытания и поверки (при необходимости) на оборудование, инструмент, контрольно-измерительные приборы и средства защиты;
- наличие и качество ведения вахтового (сменного) журнала;
- наличие и качество ведения журнала ежесменного осмотра оборудования;
- наличие и качество оформления документа о готовности организации к работам по текущему или капитальному ремонту скважины;

- наличие актов (протоколов) о приеме скважины в ремонт, на скрытые работы и испытание якорей, на глушение скважины (при отсутствии клапана-отсекателя), на опрессовку противовыбросового оборудования, измерения сопротивления заземляющего устройства;

- наличие разрешения на производство одновременных работ и наряда-допуска на производство работ при одновременной работе бригады по ремонту и бурению скважин на одной кустовой площадке;
- наличие разрешения на производство одновременных работ и наряда-допуска на производство работ при одновременной работе нескольких бригад по ремонту скважин на одной кустовой площадке;

б) выполнение требований норм и правил безопасности при производстве работ по ремонту скважин, в том числе:

- выполнение плана и соблюдение технологии проведения текущего и капитального ремонта скважины;
- соблюдение требований инструктивных документов по передовым и безопасным приемам труда при текущем ремонте скважин, инструктивных документов передовых и безопасных приемов труда при капитальном ремонте скважин согласованных с территориальным органом Службы;
- соблюдение требований инструкций заводов-изготовителей по монтажу и эксплуатации оборудования;
- выполнение графика планово-предупредительных ремонтов бригадного оборудования;
- соблюдение графика рабочего времени.

в) прохождение работниками специализированных бригад по капитальному ремонту скважин, связанных с забуриванием и проводкой боковых ответвлений, в том числе с горизонтальным проложением, дополнительного обучения, проверки знаний и получению допуска для ведения таких работ.

г) соблюдение утвержденных схем расстановки дополнительного оборудования и специальной техники, задействованной при производстве технологических операций на ремонтируемой скважине.

Примечание - В вахтовом журнале проверяются правильность оформления приема и сдачи смены, записи о состоянии оборудования, соблюдение режима долива скважины.

17. При необходимости проведения на скважине работ, не предусмотренных планом на текущий, капитальный ремонт, бригаде должен выдаваться дополнительный план работ, который утверждается в установленном порядке.

При реконструкции скважин

18. Реконструкция скважин - комплекс работ по восстановлению работоспособности скважин, связанный с существенным изменением их конструкции (полная замена эксплуатационной колонны с изменением ее диаметра, толщины стенки, механических свойств).

19. При обследовании бригад, производящих реконструкцию скважин, проверяются вопросы, указанные в пп. 15, 16 и 17 настоящих Методических указаний, при этом дополнительно проверяется:

наличие разработанной и прошедшей экспертизу промышленной безопасности в установленном порядке проектной документации на проведение реконструкции скважин.

наличие отклонений от проектной документации в процессе производства работ.

обученность и прохождение проверки знаний, работников, осуществляющих работы по реконструкции скважин в порядке, установленном для подготовки и аттестации персонала буровых бригад.

20. Приемка в эксплуатацию реконструированной скважины должна производиться в порядке, установленном для приемки вновь построенных скважин.

IV. Оформление результатов обследования

21. О результатах обследования должен быть составлен акт.

Кроме того, при выявлении в процессе обследования нарушений требований промышленной безопасности правомочные должностные лица Службы обязаны составить и вручить руководителю обследованной организации предписание об устранении этих нарушений. В предписании, помимо выявленных нарушений, должны быть указаны требования инспектора и срок выполнения предписания.

Акт о результатах обследования и предписание составляются по установленной Службой форме.

22. В журнале состояния условий труда каждой обследованной бригады текущего и капитального ремонта скважин должна быть сделана запись: "Проведена проверка государственным инспектором, см. акт (предписание) от "_____", поставлены подпись и дата.

23. При выявлении нарушений, не требующих немедленной остановки объекта, указывается срок их устранения. Если имеется возможность, то нарушения должны быть ликвидированы в период обследования.

24. В зависимости от результатов обследования государственному инспектору (руководителю группы) рекомендуется:

обсудить на совещании руководящих работников и специалистов предприятия результаты обследования;

провести с персоналом бригад текущего и капитального ремонта (ТКРС) предприятия инструктивную беседу о предупреждении аварий и несчастных случаев;

предложить администрации предприятия провести внеочередную проверку знаний персонала бригад ТКРС;

предложить руководителю предприятия издать приказ по результатам обследования с конкретными мероприятиями по повышению уровня безопасности при производстве работ на скважинах, устранению причин, порождающих нарушения.

25. Территориальными органами Службы может быть проведена внеочередная проверка знаний Правил у руководящих работников и специалистов предприятия, а также привлечены к административной ответственности должностные лица, виновные в нарушении правил, норм и инструкций по безопасному ведению работ.

26. При выявлении нарушений, угрожающих жизни людей или создающих непосредственную опасность аварии, необходимо руководствоваться ст. 3.12., ст. 9.1. и ст. 27.16. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 г. N 195-ФЗ.

* Далее - организация

** Далее - Правила