

**Постановление Федерального горного и промышленного надзора России**

**от 11 сентября 1996 г. N 35**

**"Об утверждении Инструкции о порядке предоставления горных отводов для разработки газовых и нефтяных месторождений"**

**(с изменениями от 13 июля 2006 г.)**

Федеральный горный и промышленный надзор России постановляет:

1. Утвердить Инструкцию о порядке предоставления горных отводов для разработки газовых и нефтяных месторождений.

Председатель  
Госгортехнадзора России

М.П.Васильчук

**Инструкция**  
**о порядке предоставления горных отводов**  
**для разработки газовых и нефтяных месторождений**  
**(утв. постановлением Госгортехнадзора РФ от 11 сентября 1996 г. N 35)**  
**(с изменениями от 13 июля 2006 г.)**

**1. Общие положения**

1.1. Настоящая Инструкция разработана с учетом требований Закона Российской Федерации "О недрах" (в редакции от 03.03.95), "Положения о порядке лицензирования пользования недрами", утвержденного постановлением Верховного Совета Российской Федерации от 15.07.92 N 3314-1, Положения о Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.07.2004 N 401 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, N 32, статья 3348), и других нормативных документов.

Инструкция устанавливает единый порядок предоставления горных отводов и определения их границ при предоставлении лицензии на пользование недрами для разработки месторождений нефти, газа, газоконденсата и теплоэнергетических вод, а также строительства и эксплуатации подземных хранилищ газа (ПХГ) и продуктов переработки углеводородов 1).

Горным отводом называется геометризованный блок недр. В соответствии с настоящей Инструкцией горный отвод предоставляется пользователю недр для разработки месторождений нефти, газа и теплоэнергетических вод, а также эксплуатации подземных хранилищ газа и продуктов переработки углеводородов. Документы, удостоверяющие горный отвод, определяют его пространственное положение в плане, по глубине и являются неотъемлемой составной частью лицензии на право пользования недрами.

1.2. Инструкция является обязательной для всех организаций и предприятий, осуществляющих проектирование, строительство, реконструкцию и эксплуатацию объектов по добыче нефти, газа и теплоэнергетических вод и эксплуатацию подземных хранилищ газа и продуктов переработки углеводородов 2).

1.3. При предоставлении федеральным органом управления Государственным фондом недр или его территориальным подразделением 3) и органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации лицензии на пользование недрами устанавливаются предварительные границы горного отвода по согласованию с органами Ростехнадзора. Его уточненные границы устанавливаются после рассмотрения проекта разработки (технологические проектные документы) месторождения нефти или газа, прошедшего в установленном порядке согласование, экспертизу и утверждение. Документы, удостоверяющие уточненные границы горного отвода, включаются в пакет лицензионных документов в качестве их неотъемлемой составной части.

Разработка месторождений нефти или газа до получения документов, удостоверяющих границы горного отвода, за исключением случаев предоставления лицензий на несколько видов пользования недрами (совмещенных лицензий), или за пределами этих границ, запрещается. Самовольное пользование недрами и самовольная застройка площадей залегания полезных ископаемых прекращается без возмещения затрат, произведенных за время незаконного пользования недрами 4). При предоставлении лицензий на пользование недрами одновременно для геологического изучения и добычи полезных ископаемых, работы по добыче нефти, газа или теплоэнергетических вод осуществляются на условиях лицензии в соответствии с согласованными в установленном порядке проектными документами.

1.4. Горноотводные акты, выданные в установленном порядке до введения в действие настоящей Инструкции, подлежат переоформлению только в случаях, предусмотренных п.п. 1.7, 4.10,

#### 4.11.

1.5. Пользователь недр, получивший горный отвод, имеет исключительное право осуществлять в его границах пользование недрами в соответствии с предоставленной лицензией. Любая деятельность, связанная с использованием недрами в границах горного отвода, может осуществляться только с согласия пользователя недр, которому он предоставлен.

При выдаче органами Ростехнадзора и органами управления Государственным фондом недр разрешений на застройку площади горного отвода зданиями, сооружениями различного назначения условия застройки согласовываются в обязательном порядке с получившим горный отвод недропользователем. Предоставление земельных участков на площади горного отвода для несельскохозяйственных нужд иному землепользователю производится по согласованию с органами Ростехнадзора и владельцем горного отвода.

1.6. Если месторождение нефти или газа находится на территории, подконтрольной двум округам Ростехнадзора, документы, удостоверяющие уточненные границы горного отвода, предоставляются Ростехнадзором или по его поручению одним из этих округов.

1.7. В случае необходимости изменения уточненных границ горного отвода, в пределах предоставленного при лицензировании участка недр, из-за изменения условий лицензии, ее переоформления (например, по результатам поиска, разведки, проектных, научно-исследовательских работ и др.), документы, удостоверяющие границы горного отвода, переоформляются в органах Ростехнадзора. Переоформлению подлежат горноотводный акт и топографический план, а проект горного отвода должен быть дополнен обоснованием необходимости изменения ранее уточненных границ.

1.8. Не допускается оставлять за контурами уточненных границ горного отвода запасы нефти и газа, предоставленные пользователю недр при лицензировании, а также запасы, разработка которых по технико-экономическим причинам иным недропользователем нецелесообразна. В отдельных случаях производится списание этих запасов в установленном порядке либо они включаются в границы предоставляемого в пользование участка недр.

## **2. Основные требования к определению границ горного отвода**

2.1. Уточненные границы горного отвода устанавливаются только на ту часть предоставленного в пользование участка недр, запасы нефти, газа или теплоэнергетических вод которого прошли государственную экспертизу.

2.2. Границы горного отвода устанавливаются в целях обеспечения рационального использования и охраны недр при разработке месторождений нефти, газа и теплоэнергетических вод, а также водоносных структур, соляных пластов или иных непроницаемых геологических образований, при их использовании для создания хранилищ; охраны окружающей среды от вредного влияния работ по добыче нефти, газа, теплоэнергетических вод или при эксплуатации подземных хранилищ газа и продуктов переработки углеводородов; обеспечения безопасности при ведении работ, защиты интересов недропользователя и государства.

При определении границ горного отвода учитываются пространственные контуры месторождения нефти, газа или теплоэнергетических вод, положение участка строительства и эксплуатации подземных сооружений, границы безопасного ведения горных работ, зоны охраны от вредного влияния горных разработок и другие факторы, влияющие на состояние недр и земной поверхности в связи с процессом геологического изучения и использования недр.

Для месторождений теплоэнергетических вод границы горного отвода в горизонтальной плоскости устанавливаются по границе зоны развития депрессионной воронки, полученной расчетным путем на конец эксплуатируемого периода. Границами горного отвода по вертикали служит подошва эксплуатируемого водоносного горизонта (комплекса) и подошва верхнего водоупорного пласта по площади границы зоны развития депрессионной воронки.

Для подземных хранилищ газа и продуктов переработки углеводородов, создаваемых в водоносных структурах, границы горного отвода определяются аналогично, как и в случаях определения границ для месторождений нефти и газа.

Для подземных хранилищ газа и продуктов переработки углеводородов, создаваемых в соляных пластах, границей горного отвода служат границы геометрического тела сферического или цилиндрического вида, в которое вписываются камеры выщелачивания плюс не менее 5 м по вертикали и 25 м по горизонтали.

В границы горного отвода включаются законтурные нагнетательные скважины, а также могут включаться наблюдательные или иные скважины, предусмотренные проектом разработки для контроля за рациональным использованием недр и влиянием работ на окружающую среду.

2.3. Горноотводный акт, удостоверяющий уточненные границы горного отвода, выдается на основании представленного пользователем недр проекта горного отвода.

2.4. Проекты горных отводов на разработку месторождений нефти или газа могут составляться

только теми организациями, которые имеют лицензию на составление технологической проектной документации разработки нефтяных и газовых месторождений. Проекты горных отводов могут включаться в состав технологических проектных документов разработки нефтяных и газовых месторождений специальным разделом "Обоснование границ горного отвода".

### 3. Содержание проекта горного отвода или раздела "Обоснование границ горного отвода"

3.1. Проект горного отвода для разработки месторождения нефти или газа должен состоять из пояснительной записки и графических материалов.

В **пояснительной записке** указывается:

наименование организации, осуществляющей проектирование предприятия по добыче нефти и газа и подготовившей проект горного отвода;

общие сведения о территории над горным отводом (географическое и административное местоположение, величина площади, характер сельскохозяйственных и лесных угодий, застроенность, использование и т.д.);

краткая характеристика месторождения, условия разработки месторождения, проектные выводы по оценке воздействия ведения работ на окружающую среду;

данные о количестве, качестве, категорийности и вещественном составе разведанных, утвержденных и оперативно учтенных запасов основных и совместно с ними залегающих полезных ископаемых;

проектное обоснование границ горного отвода, включающее вопросы рационального и комплексного использования нефти, газа или теплоэнергетических вод при их добыче и переработке (подготовке), а также охраны недр и окружающей среды;

рекомендации государственной экспертизы запасов нефти, газа или теплоэнергетических вод, выполнение условий лицензии на пользование недрами в части границ горного отвода.

**Графические материалы** должны состоять из копии топографического (гипсометрического) плана поверхности в проектных границах горного отвода и копий структурных карт и разрезов по каждому из объектов, составленных в соответствии с требованиями действующих инструкций и методических указаний.

На копии топографического плана поверхности должны быть показаны рельеф поверхности и имеющиеся в данном районе пункты опорной геодезической сети, устья разведочных и других скважин; контуры лесных и сельскохозяйственных угодий; границы землепользований и населенных пунктов; существующие на территории месторождения и вблизи него сооружения; здания с указанием их этажности и категорийности; границы соседних горных отводов и контуры испрашиваемых границ горного отвода с обозначением угловых точек и границ вредного влияния разработок.

В свободной части копии топографического плана помещается ведомость координат  $x$ ,  $y$ ,  $z$  угловых точек границ горного отвода, определяемых графически по плану и разрезам, указывается площадь (в гектарах) проекции горного отвода на горизонтальную плоскость, дата пополнения плана.

Сверху, с правой стороны копии топографического плана оставляется место для надписи (штампа), удостоверяющей уточненные границы горного отвода.

Масштаб копии топографического плана принимается в зависимости от размеров изображаемого участка, но должен быть не менее 1:5000.

Для горных отводов, имеющих значительную площадь, разрешается предоставление копии топографического плана в масштабе от 1:5000 до 1:25 000, а в отдельных случаях, по согласованию с органами Ростехнадзора, до 1:50 000.

Копии топографического плана, предоставленные для оформления уточненных границ горного отвода, должны быть изготовлены из материала, обеспечивающего длительное их хранение и устойчивость закрепления надписи (штампа) и печати.

При оформлении границ горного отвода в соответствии с условиями лицензии на пользование недрами на срок до 10 лет могут представляться светокопии топографического плана.

При оформлении границ горных отводов для разработки месторождений нефти, газа или теплоэнергетических вод должны быть представлены структурные карты (по кровле и подошве продуктивного горизонта) по каждому промышленному нефтяному, газовому или водному горизонту с указанием границ запасов категорий А + В + С1 и С2 в масштабе не менее 1:50 000, а также увязанные со структурной картой геологические профили, на которых указываются глубины залегания продуктивных свит и горизонтов.

При оформлении границ горного отвода для эксплуатации подземных хранилищ газа и продуктов переработки углеводородов, создаваемых в пористых средах (в водоносной структуре), должны быть представлены структурные карты (по кровле и подошве пластов-ловушек) с указанием границ используемого для хранения участка пласта, а при создании хранилищ в соляном пласте - структурная карта по кровле соленосного горизонта и карта изолиний мощности пласта, используемого для создания камер выщелачивания.

К проекту горного отвода должны быть приложены:

копия лицензии на пользование недрами, включая приложения к ней;

копия заключения государственной экспертизы проектов разработки месторождения нефти или газа и документы их согласования с соответствующими органами;

копия решения государственной экспертизы запасов полезных ископаемых, а также соответствующие выписки из таблиц их подсчета.

Проект горного отвода и прилагаемые к нему документы должны быть подписаны руководителем, главным геологом и главным маркшейдером организации, испрашивающий горный отвод, главным инженером проекта разработки месторождения нефти или газа и руководителем организации, разработавшей проект горного отвода, а подписи скреплены печатью.

В случае, когда организация, испрашивающая горный отвод, привлекает по договору стороннюю организацию, проект горного отвода и прилагаемые к нему документы могут быть вместо вышеуказанных лиц подписаны руководителем, главным геологом, главным маркшейдером сторонней организации, если последняя имеет в необходимых случаях лицензии на осуществление соответствующих видов деятельности и возможность такого подписания предусмотрена в договоре.

#### **4. Порядок установления уточненных границ горного отвода**

4.1. Для получения документов, удостоверяющих уточненные границы горного отвода, пользователь недр предоставляет в орган Ростехнадзора письмо и проект горного отвода с необходимыми приложениями.

4.2. Орган Ростехнадзора рассматривает проект горного отвода и выносит соответствующее решение не позднее 30 дней после его получения.

В случае необходимости, по требованию органа Ростехнадзора пользователь недр обязан предоставить дополнительные документы и объяснения по вопросам, связанным с границами горного отвода. Орган Ростехнадзора в особо сложных случаях или при возникновении существенных разногласий между ним и пользователем недр вправе потребовать проведения независимой экспертизы предоставленных материалов. В этом случае срок принятия решения соответственно продлевается, но не более чем на 10 дней с момента получения дополнительно запрашиваемых документов и объяснений или экспертного заключения.

4.3. Материалы, обосновывающие уточненные границы горного отвода, включая проект горного отвода и приложения, хранятся в соответствующем органе Ростехнадзора и у пользователя недр.

4.4. В состав документов, удостоверяющих уточненные границы горного отвода, входят: горноотводный акт (Приложение 1) и графические приложения, включающие копии топографического плана с ведомостью координат угловых точек, структурные карты и разрезы.

4.5. Документы, удостоверяющие уточненные границы горного отвода, состояются в трех экземплярах, подписываются руководителем органа Ростехнадзора или его заместителем и скрепляются печатью.

4.6. Первые экземпляры документов, удостоверяющих уточненные границы горного отвода, передаются пользователю недр, вторые экземпляры этих документов хранятся в органе Ростехнадзора, а третьи экземпляры передаются в территориальный орган управления государственным фондом недр.

4.7. Учет предоставленных документов, удостоверяющих уточненные границы горных отводов, производится в книге по форме, приведенной в приложении 2.

4.8. Решение регионального органа (округа) Ростехнадзора по установлению уточненных границ горного отвода может быть обжаловано в Ростехнадзоре или в судебном порядке.

4.9. При изъятии лицензии на пользование недрами, а также при консервации или ликвидации предприятия по добыче нефти или газа, документы, удостоверяющие уточненные границы соответствующего горного отвода, возвращаются в выдавший их орган Ростехнадзора.

4.10. В случае возникновения угрозы безопасности людей, окружающей среде, рациональному использованию запасов полезных ископаемых, подрабатываемым зданиям и сооружениям орган Ростехнадзора может потребовать от пользователя недр корректировки границ и проекта горного отвода. В этом случае оформляются новые уточненные границы горного отвода в порядке, установленном настоящей Инструкцией.

4.11. В случае перехода права пользования недрами в соответствии со статьей 17-1 Закона Российской Федерации "О недрах" (в редакции от 3.03.95) или изменения названия предприятия - пользователя недр документы, удостоверяющие уточненные границы горного отвода, подлежат переоформлению в трехмесячный срок после переоформления соответствующей лицензии на пользование недрами. Переоформление осуществляется органом Ростехнадзора по заявлению пользователя недр, при этом изменения проекта горного отвода, за исключением топографического плана, не требуется.

4.12. Документы, удостоверяющие уточненные границы горного отвода, подлежат возврату в органы Ростехнадзора в случаях прекращения в установленном порядке действия лицензии на

пользование недрами.

## 5. Ответственность за соблюдение и контроль за выполнением требований настоящей инструкции

5.1. Государственный горный надзор за соблюдением всеми пользователями недр законодательства Российской Федерации, утвержденных в установленном порядке требований (правил и норм), по безопасному ведению работ, предупреждению и устранению их вредного влияния на население, окружающую природную среду, объекты народного хозяйства, а также по охране недр осуществляет Госгортехнадзор России 5).

5.2. Руководители и должностные лица организации по добыче нефти или газа, виновные в самовольном пользовании недрами, несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

5.3. Лица, виновные в нарушениях утвержденных в установленном порядке стандартов (норм, правил) по безопасному ведению работ, связанных с пользованием недрами, по охране недр и окружающей природной среды несут ответственность в соответствии с действующим законодательством 6).

### Приложение 1

#### Горноотводный акт к лицензии на пользование недрами (серия, номер, дата регистрации)

Настоящий акт, удостоверяющий уточненные границы горного отвода для разработки \_\_\_\_\_

(наименование месторождения и полезных ископаемых)

предоставлен \_\_\_\_\_

(наименование организации, которой предоставлен горный отвод)

Горный отвод расположен \_\_\_\_\_

(наименование селения,

района, области, края, республики)

и обозначен на прилагаемой копии топографического плана угловыми точками

(перечень угловых точек)

а также на картах и вертикальных разрезах \_\_\_\_\_

(номера карт и разрезов)

Площадь проекции горного отвода, обозначенная на копии топографического плана угловыми точками, составляет \_\_\_\_\_

(прописью)

гектаров.

Срок действия горноотводного акта \_\_\_\_\_

Акт, удостоверяющий уточненные границы горного отвода, выдан "\_\_\_" \_\_\_\_\_ 19\_\_ г.

(наименование регионального органа (округа) Ростехнадзора)

Настоящий акт составлен в трех экземплярах, внесен в реестр \_\_\_\_\_

(наименование регионального органа (округа) Ростехнадзора)

за № \_\_\_\_\_

Пользователь недр на предоставленном в уточненных границах горном отводе для разработки месторождения нефти, газа или теплоэнергетических вод, а также эксплуатации подземных хранилищ газа и продуктов переработки углеводородов 1) обязан:

производить разработку месторождения в соответствии с утвержденными технологическими проектными документами, планами развития горных работ,

правилами технической эксплуатации и условиями лицензии;

применять наиболее рациональные и эффективные способы разработки месторождения;

не допускать сверхнормативных потерь, а также выборочную отработку участков месторождения;

осуществлять доразведку и эксплуатационную разведку;

осуществлять учет состояния и движения запасов и потерь нефти или газа;

не допускать порчу разрабатываемого и соседних с ним месторождений;

разрабатывать и утверждать планы ликвидации аварий;

обеспечивать ведение горно-экологического мониторинга (мониторинга за вредным влиянием горных работ на окружающую среду);

обеспечивать охрану разрабатываемых месторождений от затопления, обводнения, пожаров, от перетока нефти, газа или теплоэнергетических вод в другие пласты (горизонты) и от других факторов, снижающих качество нефти, газа или теплоэнергетических вод и промышленную ценность месторождения или осложняющих его разработку;

не допускать самовольную застройку территории над горным отводом зданиями, сооружениями или иными объектами, не предусмотренными проектом обустройства месторождения;

приостанавливать работы и сообщать заинтересованным государственным органам в случае обнаружения при разработке месторождений нефти или газа редких геологических и минералогических образований, метеоритов, палеонтологических, археологических и других объектов, представляющих интерес для науки и культуры;

соблюдать установленный порядок по консервации и ликвидации организации по добыче нефти, газа или теплоэнергетических вод, а также эксплуатирующей подземные хранилища газа и продуктов переработки углеводородов или его части;

приводить земельные участки, нарушенные при разработке месторождения по добыче нефти или газа, строительстве подземных хранилищ газа и продуктов переработки углеводородов, в безопасное состояние, а также в состояние, пригодное для их дальнейшего использования.

Горноотводный акт после оформления акта о консервации либо ликвидации организации передается региональному органу (округу) Ростехнадзора.

Начальник \_\_\_\_\_ округа  
Ростехнадзора

\_\_\_\_\_ (подпись)

М.П.

" \_\_\_\_ " \_\_\_\_\_ 19 \_\_ г. N \_\_\_\_\_

## Приложение 2

### Книга учета (реестр) документов, удостоверяющих уточненные границы горных отводов, предоставленных для разработки месторождений нефти, газа или теплоэнергетических вод и строительства подземных хранилищ газа и продуктов переработки нефти

№ п/п	Дата выдачи документов, удостоверяющих уточненные границы горного отвода, и срок их действия	Дата и номер лицензии на пользование недрами и срок ее действия	Название месторождения полезного ископаемого (пластов, залежей)	Площадь горного отвода в предва- рительных границах, га	Площадь горного отвода в уточнен- ных границах, га	Наименова- ние полезных ископае- мых, которые должны добываться в пределах

						горного отвода
1	2	3	4	5	6	7

*Продолжение Приложения 2*

Запасы полезных ископаемых на... , дата и N документа государственной экспертизы запасов полезных ископаемых	Местонахождение горного отвода (район, область, край, республика)	Полное наименование и адрес предприятия (организации), получившего горный отвод	Перечень документов, выданных предприятию при оформлении границ горного отвода	Отметка о ликвидации или консервации предприятия, об изменении, изъятии документов, удостоверяющих уточненные границы горного отвода с указанием причины	Примечания
8	9	10	11	12	13

- 
- 1) Далее по тексту "разработка месторождений нефти или газа".
  - 2) Далее по тексту "организации по добыче нефти и газа".
  - 3) Далее по тексту "органами управления Государственным фондом недр".
  - 4) Ст. 51 Федерального закона "О внесении изменений и дополнений в Закон Российской Федерации "О недрах" от 03.03.95 N 27-ФЗ.
  - 5) ст. 38 Закона Российской Федерации "О недрах".
  - 6) В соответствии со ст. 49 Федерального закона "О внесении изменений и дополнений в Закон Российской Федерации "О недрах" от 03.03.95 от N 27-ФЗ.

Согласована:

Роскомнедра  
8 июля 1996 г. N ВЦ-31/1831

Минтопэнерго России  
28 мая 1995 г. N ВГ-3163

Зарегистрировано в Минюсте РФ 9 октября 1996 г.  
Регистрационный N 1175