

**Постановление Федерального горного и промышленного надзора России
от 30 августа 1999 г. N 64**

**"Об утверждении Положения о порядке выдачи разрешений на застройку площадей залегания
полезных ископаемых"**

Федеральный горный и промышленный надзор России постановляет:

1. Утвердить Положение о порядке выдачи разрешений на застройку площадей залегания полезных ископаемых и ввести его в действие с 1 ноября 1999 года.

2. Положение о порядке выдачи разрешений на застройку площадей залегания полезных ископаемых, утвержденное постановлением Госгортехнадзора России от 19 июня 1995 года N 33 (зарегистрировано Минюстом России 19 января 1996 г., регистрационный N 1012), признать утратившим силу с 1 ноября 1999 года.

Начальник
Госгортехнадзора России

В.Д.Позовой

Зарегистрировано в Минюсте РФ 2 сентября 1999 г.
Регистрационный N 1886

**Положение
о порядке выдачи разрешений на застройку площадей залегания полезных ископаемых
(утв. постановлением Госгортехнадзора РФ от 30 августа 1999 г. N 64)**

I. Общие положения

1. Настоящее Положение разработано с учетом требований Закона Российской Федерации "О недрах" в редакции Федерального закона от 03.03.95 N 27-ФЗ "О внесении изменений и дополнений в Закон Российской Федерации "О недрах" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, N 10, ст.823), Федерального закона от 21.07.97 N 116-ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1997, N 30, ст.3588), Градостроительного кодекса Российской Федерации от 07.05.98 N 73-ФЗ (Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, N 19, ст.2069), Положения о Федеральном горном и промышленном надзоре России, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 18.02.93 N 234 и Положения о Министерстве природных ресурсов Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 17.05.97 N 588.

2. Положение устанавливает порядок выдачи разрешений на застройку площадей залегания полезных ископаемых, включая размещение строительства подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых, и требования по обеспечению промышленной безопасности и охраны недр, а также требований безопасности территорий и поселений и их защиты от воздействий техногенного характера.

3. Требования Положения являются обязательными для всех организаций, независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, а также индивидуальных предпринимателей и физических лиц (далее - организации), осуществляющих разработку градостроительной документации, проектирование, строительство и эксплуатацию зданий и сооружений, включая промышленные комплексы, инженерные сооружения, объекты дачного и садоводческого строительства, подземные сооружения, не связанные с добычей полезных ископаемых (далее - объекты), на территории Российской Федерации и в пределах ее континентального шельфа и морской исключительной экономической зоны Российской Федерации.

4. В соответствии со статьей 25 Закона Российской Федерации "О недрах" застройка площадей залегания полезных ископаемых, а также размещение в местах их залегания подземных сооружений допускаются с разрешения федерального органа управления государственным фондом недр или его территориальных подразделений и органов государственного горного надзора только при условии обеспечения возможности извлечения полезных ископаемых или доказанности экономической целесообразности застройки.

Самовольная застройка площадей залегания полезных ископаемых прекращается без возмещения произведенных затрат и затрат по рекультивации территории и демонтажу возведенных объектов.

5. В соответствии со статьей 10 Градостроительного Кодекса Российской Федерации в градостроительную документацию всех видов в соответствии с заданием на ее разработку включаются разделы об охране недр, окружающей природной среды, о рациональном использовании природных

ресурсов и землеустройства.

6. В соответствии со статьей 20 Градостроительного Кодекса Российской Федерации граждане и юридические лица обязаны осуществлять градостроительную деятельность в соответствии с градостроительной документацией, правилами застройки, не совершать действия, оказывающие вредное воздействие на окружающую природную среду, проводить работы по надлежащему содержанию зданий, сооружений и иных объектов недвижимости на земельных участках и благоустройству земельных участков в соответствии с градостроительной и проектной документацией, градостроительными нормативами и правилами и иными специальными нормативами.

7. С учетом требований статей 28 и 29 Градостроительного Кодекса Российской Федерации обязательным условием для утверждения градостроительной документации любого вида, проведения государственной экспертизы градостроительной и проектной документации, в случаях строительства на площадях залегания полезных ископаемых, является наличие положительного заключения органов Госгортехнадзора России.

8. С учетом требований статьи 37 Градостроительного Кодекса Российской Федерации ограничения на использование территорий для осуществления градостроительной деятельности устанавливаются в зонах особо охраняемых территорий, в том числе округов горно-санитарной охраны, зонах залегания полезных ископаемых и на территориях с высокой вероятностью чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

9. В соответствии со статьей 23 Закона Российской Федерации "О недрах" в число основных требований по рациональному использованию и охране недр включаются предупреждение самовольной застройки площадей залегания полезных ископаемых и соблюдение установленного порядка использования этих площадей в иных целях, обеспечение наиболее полного извлечения из недр запасов полезных ископаемых, охрана месторождений полезных ископаемых от затопления, обводнения, пожаров и других факторов, снижающих качество полезных ископаемых и промышленную ценность месторождений или осложняющих их разработку.

10. В соответствии со статьей 22 Закона Российской Федерации "О недрах" пользователь недр имеет право ограничивать застройку площадей залегания полезных ископаемых в границах предоставленного ему горного отвода.

11. Разрешения на застройку площадей залегания полезных ископаемых выдаются в целях предупреждения самовольной и необоснованной застройки площадей залегания полезных ископаемых, охраны недр, включая сохранение условий для наиболее полного извлечения полезных ископаемых, а также обеспечения охраны объектов строительства от вредного влияния горных работ.

12. При наличии заключения территориального органа МПР России об отсутствии полезных ископаемых под площадью намечаемой к застройке, получение разрешения на застройку площадей залегания полезных ископаемых (далее - разрешение на застройку) не требуется.

13. Для целей настоящего Положения под площадью залегания полезных ископаемых, на застройку которой требуется разрешение, понимается:

территория, под которой непосредственно залегают полезные ископаемые и прилегающие к ней территории, попадающие в зону вредного влияния горных разработок и взрывных работ на объекты поверхности и подземные сооружения;

акватория внутренних морей, озер и других водоемов, рассолы, рапа, донные отложения которых, являются полезными ископаемыми или источником получения минерального сырья;

территория горного отвода месторождения лечебных минеральных вод и других полезных ископаемых, отнесенных к категории лечебных, а при его отсутствии - территория округа горно-санитарной охраны.

14. Разрешение на застройку выдается на основе данных горногеологического обоснования до начала проектирования намечаемого строительства объекта. Горногеологическое обоснование может разрабатываться в составе градостроительной документации. Получение разрешения на застройку не исключает необходимости получения в порядке, установленном статьей 62 Градостроительного Кодекса Российской Федерации разрешения на строительство объектов недвижимости.

15. Участие представителя Госгортехнадзора России или его территориального органа в комиссии по выбору площадки для размещения намечаемого к строительству объекта на площадях залегания полезных ископаемых не исключает необходимости получения разрешения на застройку в установленном порядке.

16. Передача полученного разрешения на застройку иным организациям индивидуальным предпринимателям и физическим лицам не допускается. В случаях изменения названия или организационно-правовой формы организации, получившей разрешение на застройку, смены собственника объекта застройки разрешение на застройку подлежит переоформлению. При этом изменения горногеологического обоснования не требуется.

17. Разрешение на застройку площади горного отвода выдается при наличии согласия на застройку соответствующего пользователя недр.

18. В соответствии со статьей 27 Земельного Кодекса Российской Федерации предоставление земельных участков на площадях залегания полезных ископаемых, включая случаи изменения целевого

назначения использования этих участков, производится по согласованию с органами Госгортехнадзора России.

19. В соответствии с п.7 "Положения о государственном контроле за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр", утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 02.02.98 N 132 (Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, N 6, ст.765), органы государственного геологического контроля самовольную застройку площадей залегания полезных ископаемых прекращают совместно с органами государственного горного надзора. В соответствии с п.7 Положения о Федеральном горном и промышленном надзоре России органы Госгортехнадзора России прекращают самовольную застройку площадей залегания полезных ископаемых во взаимодействии с соответствующими органами архитектуры и градостроительства без возмещения производственных затрат. В связи с этим, территориальные органы Госгортехнадзора России принимают меры по прекращению самовольной застройки площадей залегания полезных ископаемых по информации или представлению органов государственного геологического контроля.

20. Территориальные органы Госгортехнадзора России направляют информацию о самовольной застройке площадей залегания полезных ископаемых и предложения по организации ликвидационных работ в органы государственной власти субъектов Российской Федерации.

II. Порядок рассмотрения материалов, представленных для получения разрешения на застройку площадей залегания полезных ископаемых и выдачи разрешений

21. Разрешение на застройку в случаях, когда месторождение полезных ископаемых прошло государственную экспертизу и его запасы поставлены на государственный баланс запасов полезных ископаемых, а также в случаях подработанных территорий как с законченным, так и не законченным процессом сдвижения, выдается Госгортехнадзором России или его территориальным органом. Разрешение на застройку площадей залегания полезных ископаемых, отнесенных к прогнозным ресурсам, выдается совместно Госгортехнадзором России и Министерством природных ресурсов Российской Федерации (далее - МПР России) или их территориальными органами при наличии согласия пользователя недр и заинтересованных организаций.

22. Органы Госгортехнадзора России, а в случаях, предусмотренных п.21 настоящего Положения, также и органы МПР России, рассматривают представленную заявку на получение разрешения на застройку и соответствующее горногеологическое обоснование (далее - материалы по застройке) и принимают по ним решение или совместное решение в срок не более 30 дней со дня получения указанных документов. В случаях необходимости получения дополнительных материалов, заключения экспертизы промышленной безопасности органы Госгортехнадзора России и МПР России могут направить мотивированный запрос застройщику и перенести рассмотрение материалов по застройке на срок не позднее 10 дней с момента получения запрашиваемых материалов или экспертного заключения.

23. В случаях, когда проектирование и строительство объектов намечаемого строительства пересекает территорию двух и более субъектов Российской Федерации (железные и автомобильные дороги, нефте- и газопроводы, линии электропередач и т.п.), вопросы разрешений на застройку рассматриваются непосредственно Госгортехнадзором России и МПР России. Госгортехнадзор России рассматривает материалы по застройке и принимает решение в срок не более 30 дней со дня получения материалов по застройке и заключений соответствующих управлений округов (управлений).

24. По результатам рассмотрения материалов по застройке принимается решение по выдаче разрешения на застройку, либо по отказу в указанном разрешении, либо по переносу даты рассмотрения в связи с необходимостью получения дополнительных сведений, включая данные экспертных заключений. Организация, представившая материалы по застройке информируется о принятом решении.

25. Рассмотрение материалов по застройке может осуществляться с участием организации, представившей указанные материалы, организации, на горном отводе которой намечается строительство объекта, иных заинтересованных организаций.

26. Пользователь недр имеет право ограничивать застройку площадей залегания полезных ископаемых в границах предоставленного ему горного отвода, в том числе по срокам начала и окончания строительства объектов. Пользователь недр указывает причины и обоснования ограничений на застройку. О случаях самовольной застройки территории горного отвода пользователь недр ставит в известность органы Госгортехнадзора России.

27. Разрешение на застройку в случае положительного решения подписывается руководителем Госгортехнадзора России или его заместителем или руководителем территориального органа Госгортехнадзора России и оформляется в срок не более 10 дней со дня принятия решения и скрепляется печатью. Разрешение на застройку оформляется надписью в соответствии с приложением 1 на копиях топографического плана участка застройки, представленного в трех экземплярах, при рассмотрении в территориальном органе Госгортехнадзора России и в четырех экземплярах при

рассмотрении в Госгортехнадзоре России, МПР России или его территориальном органе. По одному экземпляру копий топографического плана направляется организации, испрашивающей разрешение на застройку, пользователю недр, на территории горного отвода которого намечается строительство объекта, в территориальный орган МПР России (в случаях, когда подлежащее застройке месторождение не предоставлено в пользование), территориальный орган Госгортехнадзора России (в случае рассмотрения в Госгортехнадзоре России). При необходимости условия выдачи разрешения на застройку оформляются протоколом рассмотрения материалов по застройке или специальным письмом, о чем делается запись на копиях топографического плана.

28. Учет выданных разрешений на застройку ведут выдавшие их органы Госгортехнадзора России по форме, указанной в приложении 2.

29. При совместном рассмотрении материалов по застройке органами Госгортехнадзора России и МПР России разрешение на застройку выдается органами Госгортехнадзора России при наличии положительного решения органов МПР России, в срок не более 10 дней со дня получения такого решения.

30. В случае разногласий между территориальными органами Госгортехнадзора России и МПР России по техническим условиям обеспечения промышленной безопасности и охраны недр, включаемым в условия разрешений на застройку, окончательное решение принимается Госгортехнадзором России в срок не более 30 дней со дня получения материалов по застройке и заключений территориальных органов Госгортехнадзора России и МПР России.

31. При необходимости получения дополнительных сведений дата рассмотрения материалов по застройке может быть перенесена на срок не более 30 дней со дня получения указанных сведений.

32. В случаях отказа в разрешении на застройку указываются причины отказа.

33. Решение территориальных органов Госгортехнадзора России или МПР России может быть обжаловано в Госгортехнадзоре России, МПР России или в суде.

34. Условия разрешения на застройку могут быть пересмотрены по инициативе пользователя недр, Госгортехнадзора России и МПР России или их территориальных органов во взаимодействии с органами архитектуры и градостроительства, а также по ходатайству заинтересованных организаций, осуществляющих строительство, в случаях необходимости изменения указанных условий по причинам:

выявления при проведении дальнейших геологоразведочных работ или при разработке месторождения полезных ископаемых существенных изменений в условиях залегания пластов, рудных тел, залежей, в характеристике свойств и качества полезных ископаемых под площадью, разрешенной для застройки;

необходимости изменения мер охраны объектов, изменения сроков, направлений, систем и способов разработки месторождения полезных ископаемых под площадью, разрешенной для застройки, если эти изменения вызывают ранее не предусмотренное ухудшение условий застройки.

35. Разрешение на застройку площадей залегания полезных ископаемых может быть отменено и приостановлено во взаимодействии с органами архитектуры и градостроительства в случаях:

несоблюдения владельцем объекта условий, на которых разрешена застройка;

если застройка оказывает более вредное, чем предусмотрено проектом, влияние на сохранность месторождения полезных ископаемых, горных выработок, буровых скважин и подземных сооружений;

если предусмотренные проектом меры охраны объекта от вредного влияния горных разработок не обеспечивают безопасность жизни и здоровья населения;

если строительство не начато в течении пяти лет со дня получения разрешения.

36. При отмене разрешения на застройку площадей залегания полезных ископаемых вопросы ограничений в пользовании объектом, его сноса или перемещения решаются в судебном порядке.

III. Технические требования по охране недр и промышленной безопасности при проектировании, строительстве и эксплуатации объектов на площадях залегания полезных ископаемых

37. Проектирование, строительство и реконструкция городских и сельских поселений и объектов до получения заключения МПР России или его территориального органа о наличии или отсутствии полезных ископаемых в недрах под участком предполагаемой застройки не допускается.

Если территория, намечаемая к застройке, не охвачена поисковыми и (или) геологоразведочными работами на предмет выявления полезных ископаемых, то организация этих работ производится на условиях, определяемых МПР России, если иное не будет установлено законодательством Российской Федерации или субъектов Российской Федерации.

38. В градостроительную документацию о градостроительном планировании развития территорий и поселений и об их застройке, в проектную документацию включаются, а при строительстве или реконструкции объектов недвижимости осуществляются строительные и иные мероприятия, обеспечивающие возможность извлечения из недр полезных ископаемых, охрану горных выработок и месторождений полезных ископаемых, а также охрану объектов от вредного влияния горных разработок.

При этом строительные и иные мероприятия должны обеспечивать:

охрану горных выработок от вредного влияния объектов строительства, в том числе и от проникновения вредных веществ в горные выработки, и размещение этих объектов с учетом требований, предусмотренных техническим проектом горного предприятия и годовыми планами развития горных работ;

охрану месторождения полезных ископаемых от затопления, подтопления, пожаров и от других факторов, связанных с его застройкой, снижающих качество полезных ископаемых и промышленную ценность месторождения или осложняющих его разработку.

39. Пользователь недр, подрабатывающий объекты поверхности, в установленном порядке осуществляет горные меры их охраны, в том числе и предусмотренные в горногеологическом обосновании застройки площадей залегания полезных ископаемых и условиях застройки.

40. Размещение объектов строительства на площадях, подработанных горными работами, или подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых, допускается только после окончания процесса сдвижения земной поверхности, продолжительность которого рассчитывается в установленном для охраны сооружений от вредного влияния горных работ порядке и при отсутствии непогашенных горных выработок и пустот. Окончание процесса сдвижения земной поверхности и отсутствие непогашенных горных выработок и пустот подтверждаются заключением организации, имеющей лицензию Госгортехнадзора России на экспертизу промышленной безопасности в соответствующей области экспертизы, или соответствующего пользователя недр.

41. Организация, осуществляющая строительство или реконструкцию объекта на территории горного отвода, после окончания строительства предоставляет соответствующему пользователю недр и организации, эксплуатирующей построенный объект:

исполнительный план объекта, включая трассы трубопроводов различного назначения, кабельных линий, с координатами угловых точек в системе координат, принятой пользователем недр, либо в единой государственной системе координат;

выписку из акта приемки объекта о выполнении предусмотренных проектом строительства мер, обеспечивающих охрану объекта от вредного влияния горных разработок, и выполнении условий, на которых разрешена застройка.

42. Застройка подработанных территорий с незаконченной активной стадией процесса сдвижения, а также на тектонических нарушениях, попавших в зону сдвижения и имеющих выход на дневную поверхность или под наносы, а также в зоне провалов от очистных и подготовительных выработок, пройденных на малой глубине, не допускается.

Застройка площадей залегания месторождений нефти и газа допускается при создании на месторождении геодинамического полигона и организации систематических наблюдений за оседанием земной поверхности и устойчивостью зданий и сооружений для предотвращения аварийных ситуаций.

43. Застройка площади залегания месторождения нефти и газа, на котором отсутствует геодинамический полигон и не ведутся систематические наблюдения за оседанием земной поверхности в результате добычи углеводородного сырья не допускается.

44. Размещение объектов на устьях скважин всех категорий на месторождениях нефти и газа не допускается.

45. Застройщик осуществляет визуальные и инструментальные наблюдения за деформациями земной поверхности и состоянием указанных объектов, а также выходом на поверхность вредных токсичных и взрывоопасных газов в порядке, предусмотренном условиями разрешения на застройку площадей залегания полезных ископаемых.

46. При выдаче разрешения на застройку в его условия в соответствии со статьями 9, 10, 28, 29, 35 и 61 Градостроительного Кодекса Российской Федерации могут включаться требования:

о включении в задание на разработку градостроительной документации требований по составлению раздела об охране недр, а также схем и проектов защиты территорий и поселений, расположенных на площадях залегания полезных ископаемых, от воздействия чрезвычайных ситуаций техногенного характера;

о получении от Госгортехнадзора России или его территориальных органов заключений при проведении государственной экспертизы градостроительной и проектной документации, согласовании градостроительной документации, городских и сельских поселений, расположенных на площадях залегания полезных ископаемых;

о согласовании с органами Госгортехнадзора России проектной документации на строительство, реконструкцию и капитальный ремонт зданий, строений и сооружений, а также проектов застройки земельных участков, расположенных на площадях залегания полезных ископаемых.

IV. Технические требования по охране недр и промышленной безопасности к составлению горногеологического обоснования застройки площадей залегания полезных ископаемых

47. Горногеологическое обоснование застройки площадей залегания полезных ископаемых разрабатывается организацией, имеющей соответствующую лицензию Госгортехнадзора России на

проектирование горных производств, содержащую в числе разрешенных видов работ разработку горногеологического обоснования.

48. Горногеологическое обоснование застройки площади залегания полезных ископаемых включает следующие документы и материалы:

а) копию топографического плана площади намечаемой застройки и прилегающей к ней территории, обновленного на момент составления проекта и горногеологического обоснования, а для застройки городскими и сельскими поселениями - выкопировку из генерального плана;

б) выкопировку из геологической карты, гипсометрических планов всех пластов, жил и других залежей полезных ископаемых, залегающих под площадью предстоящей застройки в масштабе не мельче 1:10000 (на месторождениях, занимающих территории значительных размеров в масштабе 1:50000), а также копии геологических разрезов по этой площади (для месторождений нефти и газа - структурных карт и профилей), и, при необходимости, - копии планов горных работ;

в) пояснительную записку;

г) копию заключения пользователя недр в случаях застройки площади горного отвода;

д) копию заключения территориального органа МПР России о количестве и качестве основных и совместно с ними залегающих запасов полезных ископаемых под площадью намечаемой застройки, а также о состоянии их разведанности и изученности;

е) копию заключения (в случаях расположения объекта на разрабатываемом месторождении угля) пользователя недр, на площади горного отвода которого намечается строительство объекта, или организации, имеющей лицензию Госгортехнадзора России на экспертизу промышленной безопасности в этой области, об отсутствии или наличии на территории (площади) застройки зон, опасных по выделению газа на поверхность, выполненного на основе результатов газовой и геохимической съемки;

ж) копию заключения пользователя недр, на площади горного отвода которого намечается строительство объекта, или организации, имеющей лицензию Госгортехнадзора России на экспертизу промышленной безопасности в этой области, об окончании процесса сдвижения земной поверхности и справку об отсутствии непогашенных горных выработок и пустот. При отсутствии данных, подтверждающих наличие пустот, должны быть предусмотрены дополнительные изыскания.

з) схему и краткое описание наблюдательных станций или геодинимического полигона (для месторождений нефти и газа), а также сведения о последних наблюдениях и их интерпретации;

и) копию заключения экспертизы промышленной безопасности на горногеологическое обоснование застройки площадей залегания полезных ископаемых;

к) копию заключений территориальных органов Госгортехнадзора России (в случаях рассмотрения материалов по застройке в Госгортехнадзоре России);

л) копию лицензии на проектирование горных производств организации, подготовившей горногеологическое обоснование застройки площадей залегания полезных ископаемых.

49. Масштаб копии топографического плана или выкопировки генплана выбирается не мельче 1:10000, а для объектов значительной протяженности (железных и автомобильных дорог, трубопроводов для транспортировки нефти, газа, воды и других веществ и материалов, линии электропередач и т.д.) - 1:50 000. На копии топографического плана или выкопировке из генерального плана отображается горногеологическая ситуация, контуры существующей и проектируемой застройки, границы горного отвода, границы зон горно-санитарной охраны месторождений лечебных минеральных вод, лечебных грязей и других полезных ископаемых, отнесенных к категории лечебных, границы зон вредного влияния горных разработок на объекты застройки, а также границы опасных зон при производстве взрывных работ.

На копии плана в свободной части листа, как правило, в верхнем правом углу, оставляется место для разрешительной надписи и указываются координаты X, Y, Z угловых точек площадки, намечаемой к застройке, в системе координат, принятой организацией - недропользователем либо в единой государственной системе координат, размер площадки в гектарах, а для подземных сооружений - объем в кубических метрах, дата пополнения плана.

50. В пояснительную записку включаются:

сведения об организации, испрашивающей разрешение на застройку, включая ее адрес; организации, разработавшей горногеологическое обоснование застройки площади залегания полезных ископаемых; организациях, которые будут осуществлять проектирование и строительство объекта;

сведения об объекте, включая его целевое назначение, краткую характеристику и размер площади предполагаемой застройки;

сведения о пользователе недр, на площади горного отвода которого намечается строительство объекта, краткая геологическая характеристика района намечаемой застройки (геологическое строение района, глубина залегания, строение тел основных и совместно с ними залегающих полезных ископаемых, количество и качество запасов, гидрогеологические, геокриологические, инженерно-геологические условия и т.п.);

сведения об объекте намечаемого строительства с указанием целевого назначения объекта, его этажности, характеристики материалов фундамента и стен, крепления подземных сооружений; возможные изменения во времени характера эксплуатации;

обоснование экономической целесообразности застройки и сравнение его с другими возможными вариантами с учетом экономического ущерба от ожидаемых потерь полезных ископаемых в связи с застройкой площади их залегания;

расчет в установленном порядке ожидаемых деформаций земной поверхности и горных пород при выемке полезных ископаемых, залегающих под участком застройки, а также допустимые величины деформаций для объекта строительства и технологического оборудования при их подработке горными работами;

необходимые меры охраны объекта строительства от вредного влияния горных работ, включая горные и строительные меры, разработанные в установленном порядке.

51. В заключении пользователя недр освещаются перспективы развития горных работ, ожидаемые потери и консервация запасов полезных ископаемых в связи с намечаемой застройкой, а также даны сведения о времени начала и окончания процесса сдвижения земной поверхности при ведении горных разработок, об отсутствии непогашенных горных выработок и пустот.

52. При строительстве объектов, не представляющих большой ценности (отдельные одноэтажные здания, дачные строения, объекты фермерских хозяйств и другие несложные сооружения и оборудование в них и т.п.), не требующих применения строительных или горных мер их охраны от вредного влияния горных работ, содержание горногеологического обоснования застройки площади залегания полезных ископаемых с согласия органов Госгортехнадзора России может быть сокращено и упрощено.

53. Пояснительная записка и графические материалы горногеологического обоснования застройки площади залегания полезных ископаемых подписываются руководителем организации, разработавшей горногеологическое обоснование и заверяются печатью этой организации. Копии заключений заверяются в установленном порядке.

V. Контроль за соблюдением требований настоящего Положения

54. Государственный горный надзор за соблюдением всеми пользователями недр законодательства Российской Федерации, утвержденных в установленном порядке требований (правил и норм) по безопасному ведению горных работ, предупреждению и устранению их вредного влияния на население, окружающую природную среду, объекты народного хозяйства, а также по охране недр осуществляют органы Госгортехнадзора России*.

55. Лица, виновные в нарушении Закона Российской Федерации "О недрах", нарушениях утвержденных в установленном порядке стандартов (норм, правил) по безопасному ведению работ, связанных с пользованием недрами, по охране недр и окружающей природной среды, в том числе нарушениях, ведущих к загрязнению недр и приводящих месторождение полезных ископаемых в состояние, не пригодное для эксплуатации, несут уголовную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации, а также административную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации**.

Приложение 1

государственный герб России

Разрешение на застройку объектом площади залегания полезных ископаемых

" ____ " _____ 199 ____ г. _____ гор. _____

Руководствуясь статьей 25 закона Российской Федерации "О недрах" и положением о федеральном горном и промышленном надзоре России

_____ (наименование территориального органа Госгортехнадзора России,

с учетом согласия территориального органа МПР России*** от _____ N _____ разрешают _____

_____ (наименование организации, получающей разрешение)

_____ застройку площади залегания

_____ (наименование полезного ископаемого и месторождения)
расположенного на территории _____

_____ (наименование административного района, области, республики)

_____, обозначенной на данном плане

пунктами 1-2-3-4-...-1 и равной _____ га.

Застройка указанной площади разрешается _____

при условии:

(наименование объекта застройки)

М.П. Начальник управления округа
(управления) _____ Ф.И.О _____ (подпись)

Приложение 2

Книга регистрации разрешений на застройку площадей залегания полезных ископаемых

Реестровый номер	Дата выдачи разрешения на застройку	Наименование объекта застройки (населенный пункт, завод, фабрика, подземное сооружение и т.п.)	Местоположение объекта застройки (соответственно административному делению)	Площадь застройки в га	Наименование и адрес организации, осуществляющей застройку	Наименование застраиваемого месторождения и количество запасов полезных ископаемых (каких), которые консервируются в связи с застройкой. Характеристика месторождения, где невозможно подсчитать консервируемые запасы	Условия, на которых разрешена застройка	Наименование организации, которая заинтересована в разработке застраиваемого месторождения, его адрес, ведомственная подчиненность	Примечание
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10

* п.2 Положения о Федеральном горном и промышленном надзоре России, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 18 февраля 1993 года N 234.

** ст.49 Закона Российской Федерации "О недрах" в редакции Федерального закона от 3 марта 1995 года N 27-ФЗ.

*** в случаях застройки площадей залегания, отнесенных к прогнозным ресурсам

**Постановление Федерального горного и промышленного надзора России
от 24 ноября 1999 г. N 85
"Об утверждении Инструкции по согласованию годовых планов развития горных работ"**

Федеральный горный и промышленный надзор России постановляет:

Утвердить Инструкцию по согласованию годовых планов развития горных работ и ввести ее в действие с 1 января 2000 года.

Начальник
Госгортехнадзора России

В.Д.Лозовой

Зарегистрировано в Минюсте РФ 10 декабря 1999 г.
Регистрационный номер N 2000

Инструкция по согласованию годовых планов развития горных работ

I. Общие положения

1. Настоящая Инструкция разработана с учетом требований Закона Российской Федерации "О недрах" в редакции Федерального закона от 03.03.95 N 27-ФЗ "О внесении изменений и дополнений в Закон Российской Федерации "О недрах" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, N 10, ст.823), Федерального закона от 21.07.97 N 116-ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1997, N 30, ст.3588), в соответствии с Положением о Федеральном горном и промышленном надзоре России, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 18.02.93 N 234 (Собрание актов Президента и Правительства Российской Федерации, 1993, N 8, ст.657).

2. Инструкция устанавливает порядок согласования годовых планов развития горных работ (годовых программ работ в случаях разработки углеводородного сырья и гидроминеральных ресурсов) пользователем недр с территориальными органами Госгортехнадзора России, а также требования по обеспечению охраны недр, промышленной безопасности, предотвращению вредного влияния горных разработок на окружающую среду при их составлении.

3. Требования Инструкции являются обязательными для территориальных органов Госгортехнадзора России, для всех организаций независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, а также для индивидуальных предпринимателей, осуществляющих пользование недрами на территории Российской Федерации и в пределах ее континентального шельфа и морской исключительной экономической зоны Российской Федерации.

4. В соответствии со статьей 22 Закона Российской Федерации "О недрах" пользователь недр обязан обеспечить соблюдение требований технических проектов, планов и схем развития горных работ, недопущение сверхнормативных потерь, разубоживания и выборочной отработки полезных ископаемых, а также безопасное ведение работ, связанных с использованием недрами.

5. Под годовым планом развития горных работ и годовой программой работ (далее - годовой план) в настоящей Инструкции понимается документ, составленный пользователем недр и определяющий направление развития горных работ, объемы добычи полезных ископаемых, объемы производства геологоразведочных, рекультивационных, вскрышных, горноподготовительных или подготовительных работ, подготовки (обработки) и переработки минерального сырья (при наличии перерабатывающих производств), иных работ, предусмотренных условиями лицензий на пользование недрами, техническим проектом, проектными технологическими документами, проектом обустройства (далее проектом), нормативы потерь полезных ископаемых при их добыче и нормативы потерь полезных ископаемых при переработке минерального сырья (при наличии перерабатывающих производств), определенные в установленном порядке, а также мероприятия по охране недр, рациональному, комплексному использованию минерального сырья, промышленной безопасности, предотвращению вредного влияния горных работ на окружающую среду, здания и сооружения.

6. Согласование годовых планов осуществляется в целях обеспечения рационального и безопасного ведения горных работ, соблюдения законодательных и нормативных требований, условий лицензий на пользование недрами, проектных решений по отработке запасов полезных ископаемых и их переработке, установления оптимальных величин нормативов потерь полезных ископаемых, недопущения сверхнормативных потерь, выборочной отработки месторождений полезных ископаемых и их порчи от неправильного ведения горных работ, своевременного восстановления нарушенных горными работами земель, охраны подрабатываемых зданий и сооружений, опережающего геологического изучения недр, а также выполнения мероприятий по охране недр, промышленной

безопасности и предотвращению вредного влияния горных работ на окружающую среду.

7. В соответствии со статьей 41 Закона Российской Федерации "О недрах" платежи за добычу полезных ископаемых определяются как доля от стоимости добытых полезных ископаемых и потерь при добыче, превышающих нормативы, устанавливаемые ежегодными планами горных работ, согласованными с органами государственного горного надзора. При этом платежи с объемов сверхнормативных потерь взимаются в двойном размере, включая все фактические потери полезных ископаемых, допущенные за период работы без наличия согласованных с территориальными органами Госгортехнадзора России годовых планов. В случае задержки в согласовании годовых планов по вопросам, не связанным с нормированием потерь, или не по вине пользователя недр, допускается отдельное согласование нормативов потерь.

8. Годовые планы составляются на основании утвержденного проекта, в соответствии с законодательными и нормативными требованиями в области охраны недр, промышленной безопасности и охраны окружающей среды, условиями лицензии на пользование недрами, соглашений о разделе продукции, с учетом рекомендаций Государственной комиссии по запасам полезных ископаемых (ГКЗ), Центральной комиссии по запасам полезных ископаемых (ЦКЗ) и территориальных комиссий по запасам полезных ископаемых (ТКЗ) Министерства природных ресурсов Российской Федерации (МПР России), Центральной комиссии по разработке нефтяных и нефтегазовых месторождений (ЦКР) и территориальных комиссий по разработке нефтяных и нефтегазовых месторождений (ТКР) Министерства топлива и энергетики Российской Федерации (Минтопэнерго России), научных и проектных организаций.

9. В соответствии с приложением 1 Федерального закона "О промышленной безопасности опасных производственных объектов" объекты, на которых ведутся горные работы, работы по обогащению полезных ископаемых, а также работы в подземных условиях, относятся к категории опасных производственных объектов.

10. В соответствии со статьей 8 Федерального закона "О промышленной безопасности опасных производственных объектов" изменения, вносимые в проектную документацию на строительство, расширение, реконструкцию, техническое перевооружение, консервацию и ликвидацию опасного производственного объекта, подлежат экспертизе промышленной безопасности и согласовываются с федеральным органом исполнительной власти, специально уполномоченным в области промышленной безопасности, или его территориальным органом. В соответствии со статьей 13 экспертизе промышленной безопасности подлежат проектная документация на строительство, расширение, реконструкцию, техническое перевооружение, консервацию и ликвидацию опасного производственного объекта и иные документы, связанные с эксплуатацией опасного производственного объекта. Годовые планы в случаях, когда проекты устарели, не скорректированы в соответствии с фактическими условиями разработки месторождений и не обеспечивают безопасный и рациональный порядок отработки запасов, не содержат технических решений по охране подрабатываемых зданий, сооружений и природных объектов, подземных сооружений и горных выработок, согласовываются при наличии положительного заключения экспертизы охраны недр и промышленной безопасности.

11. Согласование годовых планов не допускается при отсутствии предусмотренного статьей 24 Закона Российской Федерации "О недрах" комплекса геологических и маркшейдерских работ, невыполнении существенных условий лицензий на пользование недрами, при отсутствии лицензий органов Госгортехнадзора России на эксплуатацию горных производств и объектов, на производство маркшейдерских работ при пользовании недрами.

12. Годовые планы в соответствии с техническим заданием пользователя недр, согласованным с органами Госгортехнадзора России, могут разрабатываться иной организацией, имеющей лицензию Госгортехнадзора России на проектирование горных производств, а в случаях добычи общераспространенных полезных ископаемых с объемом добычи горной массы менее 50 тыс.м³/год без производства взрывных работ - организацией, имеющей лицензию на производство маркшейдерских работ.

II. Порядок рассмотрения и согласования годовых планов

13. Годовые планы рассматриваются и согласовываются управлением округа (управлением) Госгортехнадзора России или, по его поручению, отделом управления округа (управления). Полномочия по согласованию годовых планов распределяются согласно приказу по управлению округа (управлению).

14. Рассмотрение годовых планов осуществляется по графику. Графиком должно устанавливаться рассмотрение годовых планов в период не ранее 1 сентября и не позднее 15 декабря года, предшествующего планируемому. Допускается включение в график более поздних дат рассмотрения годовых планов при сезонном характере добычных работ, но не позднее чем за две недели до начала добычного сезона.

Пользователь недр извещается о запланированной дате рассмотрения годового плана не позднее чем за два месяца до рассмотрения. В случае, если пользователь недр представил годовой

план менее чем за 15 дней до запланированной даты рассмотрения, территориальный орган Госгортехнадзора России вправе перенести дату рассмотрения на срок не более 30 дней. О всех случаях переноса дат рассмотрения пользователь недр извещается не позднее чем за 5 дней до запланированной даты по графику, а в случае представления материалов вне графика или с его нарушением - в срок не позднее 15 дней со дня получения годового плана.

15. Для вновь вводимых предприятий или объектов, годовые планы которых представляются вне графика, срок рассмотрения годовых планов не должен превышать 30 дней со дня их представления.

16. В случае необходимости получения дополнительных материалов, заключения экспертизы промышленной безопасности территориальные органы Госгортехнадзора России вправе направить мотивированный запрос и перенести рассмотрение годового плана на срок не позднее 10 дней с момента получения запрашиваемых материалов или экспертного заключения.

17. Годовой план рассматривается в присутствии представителей недропользователя, включая одного из руководителей организации, главного маркшейдера и главного геолога. При отсутствии указанных представителей территориальный орган Госгортехнадзора России вправе перенести рассмотрение на срок, не превышающий 30 дней.

18. Годовые планы могут рассматриваться как в месте нахождения управления округа (управления) или его отдела, так и в месте нахождения недропользователя. Место и время рассмотрения годового плана указываются в графике.

19. При наличии нерешенных проблем охраны недр, промышленной безопасности и охраны окружающей среды следует практиковать рассмотрение годовых планов на Совете управления округа.

20. Рассмотрение годовых планов без участия представителей службы охраны недр территориального органа Госгортехнадзора России не допускается.

21. При рассмотрении годового плана территориальными органами Госгортехнадзора России следует обращать особое внимание на:

- соответствие планируемых направлений и объемов горных работ техническому проекту и проектным технологическим документам;

- планомерность разработки месторождения полезных ископаемых или его части, исключающую выборочную отработку наиболее богатых по минеральному составу участков;

- соответствие предусмотренных годовым планом основных технических и технологических параметров разработки месторождения фактическим геологическим и горнотехническим условиям, их эффективность в части рационального извлечения полезных ископаемых и промышленной безопасности;

- предотвращение сверхнормативных потерь;

- соответствие нормативов потерь при добыче полезных ископаемых и при переработке минерального сырья (при наличии перерабатывающих производств) проектным показателям и условиям лицензии на пользование недрами;

- наличие лицензии на пользование недрами и выполнение условий ее действия;

- наличие горного и земельного отводов;

- причины образования временно неактивных запасов и порядок их отработки;

- ликвидацию (консервацию) горных выработок, участков, блоков, горизонтов на отработанных участках месторождения полезных ископаемых;

- техническую обоснованность расчетов платежей при пользовании недрами;

- обоснованность технико-экономическими расчетами нормативов потерь и разубоживания по каждой выемочной единице;

- обеспечение рационального использования и сохранности попутно добываемых полезных ископаемых, а также горных пород, пригодных для производства строительных материалов;

- эффективность мероприятий по рациональному использованию и охране недр;

- ожидаемые деформации подрабатываемых зданий, сооружений и природных объектов, планируемые меры по охране;

- соблюдение требований промышленной и экологической безопасности;

- правильность определения опасных зон и наличие вокруг них утвержденных границ безопасного ведения горных работ, эффективность мероприятий по безопасному ведению работ вблизи опасных зон;

- соответствие планируемых объемов эксплуатационной разведки, вскрышных и горноподготовительных работ планируемой добыче полезных ископаемых;

- соответствие планируемых работ по рекультивации нарушенных горными работами земель проектным направлениям и заданиям, а также условиям лицензий на пользование недрами, договору аренды земельных участков.

22. При ведении на действующем предприятии недропользователя (шахте, руднике, карьере и др.) горных работ иными организациями (шахтостроительными и др.), а также в случаях совместного ведения открытых и подземных работ при рассмотрении годового плана следует учитывать указанные виды горных работ в целях предупреждения опасных совмещений работ, потерь полезных ископаемых и нарушений правил безопасности и установленного порядка совместного ведения работ.

23. Результаты рассмотрения годового плана оформляются протоколом, в котором указываются

представители территориального органа Госгортехнадзора России и пользователя недр, принявшие участие в его рассмотрении. По результатам рассмотрения может быть принято решение либо по согласованию годового плана, либо по отказу в согласовании, либо по переносу даты рассмотрения.

В протокол рассмотрения годового плана включается решение, а также могут включаться условия согласования и рекомендации. В случаях переноса даты рассмотрения годового плана или отказа в его согласовании в протоколе указываются причины.

24. При рассмотрении годовых планов по ряду объектов недропользования, разрабатываемых одной организацией, допускается составление общего протокола.

25. Протокол рассмотрения годового плана подписывается начальником территориального органа Госгортехнадзора России или его заместителем или по их поручению начальником отдела. На графических материалах в случае согласования ставится специальный штамп с надписью "Согласовано" (наименование территориального органа Госгортехнадзора России), а также указываются номер и дата протокола.

Один экземпляр протокола годового плана в срок не позднее 7 дней направляется пользователю недр.

26. В решении о согласовании годового плана указываются:

перечень согласованных нормативов потерь и разубоживания при добыче по выемочным единицам;

перечень нормативов потерь при переработке полезного ископаемого по каждому из компонентов, извлечение которых предусмотрено лицензией на пользование недрами и проектом перерабатывающего производства (при наличии перерабатывающих производств);

условия по устранению выявленных недостатков годового плана;

рекомендации по повышению уровня рационального и комплексного использования запасов полезных ископаемых, промышленной безопасности, охраны окружающей среды и геолого-маркшейдерского обслуживания горных работ.

27. Согласованию не подлежат годовые планы в случаях выявления в них существенных нарушений законодательных и нормативных требований, а также условий лицензий на пользование недрами, отклонений от проектов, возникновения непосредственной угрозы жизни и здоровью людей, систематического нарушения пользователем недр установленных правил пользования недрами и норм безопасности, невыполнения условий согласования годовых планов за предыдущий период.

28. При несогласии с отказом в согласовании годового плана пользователь недр вправе обжаловать принятое решение в Госгортехнадзоре России или в суде.

29. В случаях выявления несущественных нарушений установленных требований согласование допускается при условиях, обеспечивающих охрану недр, промышленную безопасность и охрану окружающей среды. Указанные условия включаются в протокол рассмотрения годового плана. При этом представитель пользователя недр на экземпляре, который остается в территориальном органе Госгортехнадзора России, письменно подтверждает свое согласие с условиями согласования годового плана.

30. Производство горных работ без согласованного с территориальными органами Госгортехнадзора России годового плана, а также с отступлениями от согласованного годового плана не допускается.

31. При выявлении в процессе ведения горных работ изменений геологических, гидрогеологических и горнотехнических условий разработки месторождения или отработки отдельных выемочных единиц, строительства подземных сооружений, необходимые изменения вносятся в годовой план по согласованию с территориальным органом Госгортехнадзора России. Перечень изменений, подлежащих согласованию, и порядок их согласования определяются территориальным органом Госгортехнадзора России.

Изменения нормативов потерь при добыче полезных ископаемых вносятся только по тем выемочным единицам, по которым выявлены изменения геологических, гидрогеологических и горнотехнических условий их отработки.

III. Требования по охране недр при обосновании нормативов потерь и разубоживания

32. Нормативы потерь и разубоживания полезных ископаемых при добыче устанавливаются на основании технико-экономических расчетов для каждой выемочной единицы, вовлекаемой в отработку в планируемом периоде, в соответствии с установленными требованиями по нормированию потерь и разубоживания при добыче.

33. Нормативы потерь гидроминеральных ресурсов и лечебных грязей при добыче устанавливаются на основании технико-экономических расчетов для каждой скважины (колодца, штольни), а по лечебным грязям для участка месторождения, отрабатываемого в планируемом периоде.

34. Нормативы потерь при переработке твердых полезных ископаемых устанавливаются для

каждого компонента утвержденных запасов месторождения и предусмотренных к извлечению в соответствии с условиями лицензии на пользование недрами и техническим проектом. При переработке добытого полезного ископаемого по технологическим сортам норматив потерь определяется по каждому технологическому сорту.

35. Пересчет нормативов потерь при переработке минерального сырья в соответствии с параметрами качества исходного полезного ископаемого при изменении его качества в пределах вида или сорта не производится. Пересчет нормативов потерь компонентов при переработке минерального сырья при значительном изменении качества исходного сырья осуществляется в соответствии с установленными требованиями по нормированию потерь при переработке. Пересчитанные величины нормативов потерь согласовываются с территориальным органом Госгортехнадзора России.

36. Нормативы потерь попутного (растворенного) газа при добыче нефти не должны превышать уровни потерь, предусмотренные условиями лицензии на пользование недрами.

IV. Требования по обеспечению охраны недр и промышленной безопасности при составлении годового плана

37. Годовые планы должны предусматривать:

рациональное ведение горных работ, исключаящее выборочную отработку более богатых участков, порчу других полезных ископаемых и обеспечивающее правильность разработки месторождения полезных ископаемых;

оптимальные показатели нормативов потерь и разубоживания при добыче, установленные по выемочным единицам и нормативов потерь при переработке минерального сырья (при наличии перерабатывающих производств), а также нормативов потерь попутного (растворенного) газа и нефти при их подготовке;

оптимальную концентрацию горных работ, исключаящую их разбросанность и многогоризонтность при разработке месторождений твердых полезных ископаемых;

применение технологий, повышающих извлечение запасов;

восполнение вскрытых, подготовленных и готовых к выемке запасов полезных ископаемых при разработке месторождений твердых полезных ископаемых;

меры по охране зданий, сооружений и природных объектов, расположенных на земной поверхности в зоне вредного влияния горных разработок;

горные меры по охране подземных объектов, сооружений и горных выработок;

безопасное ведение горных работ и мероприятия по промышленной безопасности;

систему наблюдений за вредным влиянием горных работ на окружающую среду (горно-экологический мониторинг);

геологическое изучение недр, включая реализацию рекомендаций ГКЗ (ЦКЗ, ТКЗ) МПР России и ЦКР (ТКР) Минтопэнерго России;

мероприятия по охране недр, рациональному и комплексному использованию минерального сырья;

предотвращение подработки барьерных целиков;

ликвидацию (консервацию) отработанных горных выработок, блоков, горизонтов;

установление границ опасных зон и порядка ведения работ вблизи них;

рекультивацию нарушенных горными работами земель;

предотвращение образования сверхнормативных потерь в результате неправильного ведения горных работ, включая случаи подработки или надработки запасов полезных ископаемых;

сохранность попутно добываемых полезных ископаемых, а также горных пород, пригодных для производства строительных материалов.

38. Годовой план подписывается руководителем (главным инженером), главным маркшейдером и главным геологом горнодобывающей организации, подписи скрепляются печатью.

V. Оформление графических материалов при разработке месторождений твердых полезных ископаемых

39. Графические материалы годовых планов должны быть представлены планами горных работ (проекциями на вертикальную или горизонтальную плоскость) с разбивкой по кварталам и необходимыми поперечными разрезами.

Графические материалы составляются в соответствии с установленными требованиями условных обозначений для горной графической документации.

На графические материалы наносятся:

контуры балансовых запасов, утвержденных ГКЗ (ЦКЗ, ТКЗ) МПР России запасов, уточненных по результатам последующей доразведки и разработки месторождения, запасов уже погашенных и

намечаемых к погашению на планируемый год с разбивкой по кварталам, временно неактивных запасов;
участки нормируемых потерь, выделяемые в пределах намечаемых к отработке выемочных единиц особым условным обозначением;
участки опасных зон по всем факторам опасности и границы безопасного ведения работ;
схема вентиляции, виды механизации выемки, типы крепи, способ управления кровлей в подготовительных и очистных забоях, расположение водоотливных станций и дренажных выработок;
границы барьерных и предохранительных целиков;
участки постоянно затопленных выработок;
участки с заложенным выработанным пространством и погашенные горные выработки;
геологические нарушения;
вынимаемая мощность полезного ископаемого (фактическая и планируемая);
местоположение других полезных ископаемых, попадающих в зону влияния горных работ;
скважины различного назначения;
положение забоев подземных горных выработок, уступов карьеров и разрезов на начало и конец планируемого периода;
границы горного отвода;
границы земельного отвода (на планах поверхности и планах открытых горных работ);
проектные границы разноса бортов карьера или разреза, как в плане, так и на глубину разработки;
границы участков нарушенных, отработанных и рекультивированных земель (на планах поверхности и планах открытых горных работ);
границы отвалов, хвосто- и шламохранилищ, складов плодородного слоя почвы;
технологическая схема движения (транспортирования) минерального сырья от места добычи до выпуска готовой продукции;
надписи, ориентирующие по сторонам света.

40. На топографических планах поверхности (обзорных) в масштабе не мельче 1:25 000 показываются жилые и промышленные здания и сооружения, объекты наземных и подземных коммуникаций, водоемы, устья действующих и ликвидированных выработок, границы горного и земельного отводов, контуры разведанных запасов.

41. На схемах вскрытия месторождения показываются:
пересеченные вскрываемыми выработками пласты, рудные тела, залежи и вмещающие породы;
основные выработки, определяющие характер вскрытия месторождения (стволы, штольни, квершлагги, уклоны, гезенки и др.);
абсолютные отметки устьев стволов шахт и скважин, околоствольных дворов и горизонтов, сетки высот (на вертикальной проекции).

42. На погоризонтных планах горных работ показываются:
контуры пласта, рудного тела, углы его падения и простирания;
технические границы по проекту;
границы отработки на планируемый период и фактические границы отработки;
границы блоков, камер, целиков с указанием их номеров и среднего содержания или зольности полезного ископаемого, мощности пласта, контуры очистной выемки и погашенных участков, границы безопасного ведения работ;
устья выработок, вскрывающих месторождение, капитальные, подготовительные, нарезные и погашенные выработки;
линии разрезов, прилагаемых к планам.

43. На сводных планах горных работ показываются:
технические границы по проекту;
границы горного и земельного отводов;
границы отработки на планируемый период и фактические границы отработки;
основные формы рельефа земной поверхности на площади горного отвода и основные элементы ситуации поверхности;
охраняемые здания, сооружения и объекты, контуры предохранительных целиков, границы зон вредного влияния горных работ на земную поверхность;
главные разведочные, горнокапитальные и другие выработки, дающие общую картину горных работ;
основные тектонические нарушения, линии разрезов и проекций, а также отметки горизонтов горных работ;
способы погашения выработок;
места образования провалов на земной поверхности и прорыва плавучих.

44. На вертикальных разрезах показываются:
технические границы по проекту;
границы горного и земельного отводов;
границы отработки на планируемый период и фактические границы отработки;

стволы шахт и скважин, штольни, квершлагы, восстающие, а также основные выработки отдельных горизонтов, рудных тел, залежей;

номера эксплуатационных блоков, лав, камер, целиков и характеризующие их данные;

контуры пласта, рудного тела, углы их падения и углы падения выработок, контуры очистной выемки и погашенных участков, границы безопасного ведения горных работ, отметки устьев выработок и др.

45. На геологические планы и разрезы наносятся основные горные выработки и скважины, характеризующие направление геологоразведочных работ и эксплуатационной разведки.

46. При наличии перерабатывающих производств прилагаются схема переработки минерального сырья (проектная и фактическая), схема цепи аппаратов, схема опробования и контроля технологических процессов по переработке минерального сырья (при раздельной переработке - по каждому сорту или виду сырья).

VI. Оформление табличных материалов

47. Материалы годовых планов включают таблицы:

состояния и движения вскрытых, подготовленных и готовых к выемке запасов полезных ископаемых по состоянию на начало планируемого периода и ожидаемого на конец этого периода (при добыче твердых полезных ископаемых);

основных показателей по плану горных работ на планируемый период и ожидаемых на конец текущего года (план-факт);

потерь и разубоживания за текущий год (план-факт) и на планируемый период по выемочным единицам (при добыче твердых полезных ископаемых);

потерь минерального сырья при переработке (при наличии перерабатывающих производств);

состояния и движения отходов добычи и переработки минерального сырья;

пустот выработанного пространства при добыче с закладкой выработанного пространства и план погашения (закладки) их на планируемый период;

объемов (бурения, проходки) эксплуатационно-разведочных работ (при разработке месторождений твердых полезных ископаемых);

объемов закачки (агентов) в системах поддержания пластового давления по каждой залежи (при добыче нефти);

движения фонда скважин (при добыче нефти и газа).

VII. Оформление пояснительной записки

48. В пояснительной записке годового плана приводятся сведения о:

новых геологических данных, обеспеченности запасами на начало планируемого периода, а при разработке месторождений твердых полезных ископаемых - запасами по степени их подготовленности к отработке (вскрытыми, подготовленными и готовыми к выемке по норме и фактически);

наличию временно неактивных запасов, причинах их образования и намечаемых сроках их погашения (при разработке месторождений твердых полезных ископаемых);

применяемых системах разработки, их удельном весе в объеме годовой добычи;

выполнении ранее согласованных годовых планов по извлечению запасов полезных ископаемых, а также мероприятий по охране недр, промышленной и экологической безопасности;

технико-экономических расчетах показателей планируемых нормативов потерь при добыче и переработке минерального сырья;

состоянии вентиляционного хозяйства и обеспеченности отдельных участков и в целом рудника или шахты требуемым количеством воздуха на начало и конец планируемого периода (при подземных работах);

мероприятиях по улучшению использования и охраны недр в планируемом году, а также по промышленной и экологической безопасности;

состоянии горных работ, в том числе горнокапитальных;

наличию опорного и съёмочного обоснования, видах и сроках работ по маркшейдерскому и геологическому обеспечению горных работ;

фактической обеспеченности планируемых горных работ маркшейдерскими и геологическими кадрами и их техническом оснащении;

выполненных и намечаемых направлениях и объемах рекультивации нарушенных горными работами земель;

технической обоснованности расчетов платежей при пользовании недрами;

выполненных и намечаемых направлениях и объемах геологоразведочных работ и эксплуатационной разведки (при разработке месторождений твердых полезных ископаемых);

выполненных и намечаемых мерах охраны подрабатываемых зданий, сооружений и объектов; намечаемых мероприятиях по безопасному ведению работ вблизи опасных зон; наличии у недропользователя лицензий на право ведения работ, связанных с повышенной опасностью, и на пользование недрами;

выполнении условий лицензии на пользование недрами, включая внесение платежей при пользовании недрами, рекомендаций ГКЗ (ЦКЗ, ТКЗ) МПР России, ЦКР (ТКР) Минтопэнерго России;

состоянии авторского надзора проектной организации за реализацией проекта, наличии у нее лицензии на право проектирования горных производств и объектов, дате составления проекта разработки месторождения и дополнений к нему;

мероприятиях по совершенствованию технологического процесса переработки минерального сырья, обеспечивающих оптимальное извлечение полезных компонентов (при наличии перерабатывающих производств);

организации учета количества и качества минерального сырья, поступающего на переработку и потребителю.

VIII. Контроль за соблюдением требований настоящей Инструкции

49. Государственный горный надзор за соблюдением всеми пользователями недр законодательства Российской Федерации, утвержденных в установленном порядке требований (правил и норм) по безопасному ведению горных работ, предупреждению и устранению их вредного влияния на население, окружающую природную среду, объекты народного хозяйства, а также по охране недр осуществляют органы Госгортехнадзора России.*

50. Лица, виновные в нарушении Закона Российской Федерации "О недрах", в нарушениях утвержденных в установленном порядке стандартов (норм, правил) по безопасному ведению работ, связанных с использованием недрами, по охране недр и окружающей природной среды, в том числе нарушениях, ведущих к загрязнению недр и приводящих месторождение полезных ископаемых в состояние, не пригодное для эксплуатации, несут уголовную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации, а также административную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации.**

* Пункт 2 Положения о Федеральном горном и промышленном надзоре России, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 18 февраля 1993 года N 234.

** Статья 49 Закона Российской Федерации "О недрах" в редакции Федерального закона от 3 марта 1995 года N 27-ФЗ.