

**Постановление Министерства природных ресурсов РФ, Федерального горного и промышленного надзора России  
от 25 марта 1999 г. N 18/24**

Министерство природных ресурсов Российской Федерации и Федеральный горный и промышленный надзор России постановляют:

1. Утвердить Инструкцию по оформлению горных отводов для использования недр в целях, не связанных с добычей полезных ископаемых.

Министр природных  
ресурсов  
Российской Федерации

В.П.Орлов

Начальник Федерального  
горного и промышленного  
надзора России

В.Д.Лозовой

Зарегистрировано в Минюсте РФ 27 апреля 1999 г.  
Регистрационный N 1766

**Инструкция  
по оформлению горных отводов для использования недр в целях, не связанных с добычей  
полезных ископаемых  
(утв. постановлением МПР РФ, Госгортехнадзора РФ от 25 марта 1999 г. N 18/24)**

**I. Общие положения**

1. Настоящая Инструкция разработана с учетом требований Закона Российской Федерации "О недрах" в редакции Федерального закона от 3 марта 1995 года N 27-ФЗ "О внесении изменений и дополнений в Закон Российской Федерации "О недрах"<sup>(1)</sup>, "Положения о порядке лицензирования пользования недрами", утвержденного постановлением Верховного Совета Российской Федерации от 15 июля 1992 года N 3314-1<sup>(2)</sup>, Положения о Министерстве природных ресурсов Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 17 мая 1997 года N 588<sup>(3)</sup>, Положения о Федеральном горном и промышленном надзоре России, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 18 февраля 1993 года N 234<sup>(4)</sup>.

2. Инструкция устанавливает порядок предоставления горных отводов и определения их границ при предоставлении лицензий на пользование недрами для строительства и эксплуатации подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых на территории Российской Федерации, в пределах континентального шельфа и морской исключительной экономической зоны Российской Федерации.

Порядок предоставления горных отводов для строительства и эксплуатации подземных хранилищ газа и продуктов переработки углеводородов устанавливается "Инструкцией о порядке предоставления горных отводов для разработки газовых и нефтяных месторождений", утвержденной Госгортехнадзором России 11 сентября 1996 года постановлением N 3 и зарегистрированной Минюстом России 9 октября 1996 года за N 1175.

3. Горным отводом называется геометризованный блок недр<sup>(5)</sup>. В соответствии с настоящей Инструкцией горный отвод предоставляется пользователю недр для целей, не связанных с добычей полезных ископаемых.

4. При предоставлении в установленном порядке лицензии на пользование недрами устанавливаются предварительные границы горного отвода по согласованию с территориальными органами Госгортехнадзора России<sup>(6)</sup>. Его уточненные границы устанавливаются после рассмотрения технического проекта на строительство и эксплуатацию подземного сооружения, не связанного с добычей полезных ископаемых, прошедшего в установленном порядке согласование, экспертизу и утверждение. Документы, удостоверяющие уточненные границы горного отвода, включаются в лицензионные документы в качестве их неотъемлемой составной части.

5. Строительство и эксплуатация подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых, до получения документов, удостоверяющих границы горного отвода, или за пределами этих границ, не допускается.

Самовольное пользование недрами в пределах горного отвода прекращается без возмещения затрат, произведенных за время незаконного пользования недрами<sup>(7)</sup>.

6. Горноотводные акты, выданные в установленном порядке до введения в действие настоящей Инструкции, подлежат переоформлению только в случаях, предусмотренных п.п.10, 34, 35.

7. Пользователь недр, получивший горный отвод, имеет исключительное право осуществлять в его границах пользование недрами в соответствии с предоставленной лицензией. Любая деятельность, связанная с использованием недрами в границах горного отвода, может осуществляться только с согласия пользователя недр, которому он предоставлен\*(8).

8. При выдаче органами Госгортехнадзора России и территориальными органами Министерства природных ресурсов Российской Федерации разрешений на застройку площади горного отвода зданиями, сооружениями различного назначения условия застройки согласовываются в обязательном порядке с получившим горный отвод недропользователем. Предоставление земельных участков на площади горного отвода для несельскохозяйственных нужд иному землепользователю производится по согласованию с органами Госгортехнадзора России и владельцем горного отвода.

9. В случаях когда участок для использования недр в целях, не связанных с добычей полезных ископаемых находится на территории, подконтрольной двум управлениям (управлениям округов) Госгортехнадзора России, документы, удостоверяющие уточненные границы горного отвода, предоставляются Госгортехнадзором России или по его поручению одним из этих управлений.

10. В случае необходимости изменения уточненных границ горного отвода, в пределах предоставленного при лицензировании участка недр, из-за изменения условий лицензии, ее переоформления (по результатам геологического изучения недр, проектных, научно-исследовательских работ и др.), документы, удостоверяющие границы горного отвода, переоформляются в органах Госгортехнадзора России. Переоформлению подлежат горноотводный акт и топографический план, а проект горного отвода должен быть дополнен обоснованием необходимости изменения ранее установленных границ.

11. Использование отработанных горных выработок или участка недр для целей, не связанных с добычей полезных ископаемых, на горном отводе, предоставленном для разработки месторождения полезных ископаемых, осуществляется на условиях лицензии на пользование недрами. В случаях получения самостоятельной лицензии на пользование недрами, для целей, не связанных с добычей полезных ископаемых, горноотводный акт, выданный для разработки месторождения полезных ископаемых, подлежит переоформлению, а на предоставленные в пользование отработанные горные выработки или участок недр оформляется самостоятельный горноотводный акт. При переоформлении горноотводного акта из горного отвода, предоставленного для разработки месторождения полезных ископаемых исключаются горные выработки или участок недр, предоставленный в пользование, не связанной с добычей полезных ископаемых.

## **II. Основные требования к определению границ горного отвода**

12. Уточненные границы горного отвода устанавливаются только на ту часть, предоставленного в пользование участка недр, геологическая информация о которой прошла государственную экспертизу.

13. Границы горного отвода устанавливаются в целях обеспечения рационального использования и охраны недр, охраны окружающей среды от вредного влияния горных работ, обеспечения промышленной безопасности при пользовании недрами, защиты интересов недропользователя и государства.

14. При определении границ горного отвода учитываются зоны сдвижения горных пород, проектные контуры подземного сооружения, границы безопасного ведения горных и взрывных работ, зоны округов горно-санитарной охраны, зоны охраны от вредного влияния горных разработок и другие факторы, влияющие на состояние недр, земной поверхности и окружающей среды в связи с процессом геологического изучения и использования недр.

При захоронении в установленном порядке вредных веществ и отходов производства, сбросе сточных вод границы горного отвода определяются той частью недр, в которой может быть обеспечена их локализация в строго определенных границах.

Границы горных отводов для захоронения вредных веществ и отходов производства, сброса сточных вод определяются с учетом установленных Градостроительным Кодексом Российской Федерации от 7 мая 1998 года N 73-ФЗ\*(9) ограничений на использование территорий для осуществления градостроительной деятельности (санитарные, защитные и санитарно-защитные зоны, водоохраные зоны и т.д.).

Не допускается включать в границы горного отвода участки недр, эксплуатация подземных сооружений на которых создает угрозу порчи месторождения полезных ископаемых или безопасности людей.

15. Предварительные границы горного отвода указываются в географической системе координат, а уточненные границы горного отвода указываются в условной системе прямоугольных координат, принятых в установленном порядке.

16. Горноотводный акт, удостоверяющий уточненные границы горного отвода, выдается на

основании представленного пользователем недр проекта горного отвода. Проекты горных отводов на использование недр в целях, не связанных с добычей полезных ископаемых, составляются организациями, имеющими выданную Госгортехнадзором России соответствующую лицензию на проектирование горных производств. Проект горного отвода может включаться в состав технического проекта использования недр в целях, не связанных с добычей полезных ископаемых, специальным разделом "Обоснование границ горного отвода".

### **III. Содержание проекта горного отвода или раздела "Обоснование границ горного отвода"**

17. Проект горного отвода для использования недр в целях, не связанных с добычей полезных ископаемых, состоит из пояснительной записки и графических материалов.

18. В пояснительной записке указываются:

данные о пользователе недр, получившем лицензию;

указание пространственных границ участка недр, предоставленного в пользование;

данные о целевом назначении работ, связанных с использованием недрами;

наименование организации, осуществляющей проектирование предприятия, использующего недр в целях, не связанных с добычей полезных ископаемых и подготовившей проект горного отвода;

общие сведения о территории над горным отводом (географическое и административное местоположение, величина площади, характер сельскохозяйственных и лесных угодий, застроенность, использование и т.д.);

краткая геологическая характеристика участка недр в пределах границ горного отвода, а также примыкающих к нему зон, в том числе сведения о геологическом строении, горнотехнических и гидрогеологических условиях этого участка и степени их изученности;

сведения о месторождениях полезных ископаемых, в местах залегания которых намечается строительство подземного сооружения, для которого испрашивается горный отвод, а также о смежных горных отводах, выданных как на использование недр в целях, не связанных с добычей полезных ископаемых, так и для добычи полезных ископаемых, проектные выводы по оценке воздействия строительства и эксплуатации подземного сооружения на окружающую среду;

проектное технико-экономическое обоснование границ горного отвода с учетом требований по охране недр и окружающей Среды;

рекомендации государственной экспертизы геологической информации, выполнение условий лицензии на пользование недрами в части границ горного отвода.

В случае, если горный отвод предоставляется для использования горных выработок ликвидированного, законсервированного либо действующего предприятия по добыче полезных ископаемых, дополнительно приводятся краткие сведения об этом предприятии, в том числе о схеме вскрытия и системе разработки месторождения, состоянии горных выработок и буровых скважин, подлежащих использованию.

19. Графические материалы должны состоять из копии топографического (гипсометрического) плана поверхности в проектных границах горного отвода и копий геологических (структурных) карт и разрезов, составленных в соответствии с установленными требованиями.

В материалы проектов горных отводов на использование горных выработок ликвидированных, законсервированных или действующих предприятий по добыче полезных ископаемых дополнительно включаются планы горных выработок этих предприятий, на которых показываются выработки, намечаемые для использования.

20. На копии топографического плана поверхности должны быть показаны: рельеф поверхности и пункты опорной геодезической сети, устья существующих горных выработок (шахт, штолен, шурфов и т.д.), разведочных и других скважин; контуры лесных и сельскохозяйственных угодий; границы землепользований и населенных пунктов; существующие в проектных границах горного отвода и вблизи него здания, сооружения с указанием их этажности и категоричности; границы земельного отвода, соседних горных отводов и контуры испрашиваемых границ горного отвода с обозначением угловых точек и границ вредного влияния горных разработок.

В свободной части копии топографического плана помещается ведомость координат  $x$ ,  $y$ ,  $z$  угловых точек уточненных границ испрашиваемого горного отвода, определяемых графически по плану и разрезам, указывается площадь (в гектарах) проекции горного отвода на горизонтальную плоскость, дата пополнения плана.

Сверху с правой стороны копии топографического плана оставляется место для надписи (штампа), удостоверяющей уточненные границы горного отвода (приложение 2).

Масштаб копии топографического плана принимается в зависимости от размеров изображаемого участка, характера и назначения подземного сооружения, но должен быть не мельче 1:5000.

Для горных отводов, имеющих значительную площадь, разрешается предоставление копии топографического плана в масштабе от 1:5000 до 1:25000 по согласованию с органами Госгортехнадзора России.

Копии топографического плана, представленные для оформления уточненных границ горного отвода, должны быть изготовлены из материала (калька, лавсан), обеспечивающего длительное их хранение и устойчивость закрепления надписи (штампа) и печати.

21. На копиях геологических карт и разрезов должны быть показаны: геологическое строение участка недр и прилегающей территории, контуры залежей полезных ископаемых, их выходы на земную поверхность или под наносы, тектонические нарушения, места размывов, выклиниваний и других непригодных для использования участков; гидрогеологические и инженерно-геологические условия участка недр и ближайшей к нему территории; контуры промышленных запасов; контуры испрашиваемого горного отвода по площади и на глубину.

22. В случаях захоронения в установленном порядке вредных веществ и отходов производства, сброса сточных вод должны быть приложены структурные карты по кровле и подошве горизонта, намечаемого к использованию в указанных целях.

#### **IV. Порядок установления уточненных границ горного отвода**

23. Для получения документов, удостоверяющих уточненные границы горного отвода, пользователь недр представляет в орган Госгортехнадзора России письмо (заявку), проект горного отвода и следующие приложения:

копию лицензии на пользование недрами, включая приложения к ней;

копию заключений государственной экспертизы проекта на строительство и эксплуатацию подземного сооружения, не связанного с добычей полезных ископаемых, и копии документов его согласования с соответствующими органами, в том числе копия заключения государственной экологической экспертизы.

24. Проект горного отвода и прилагаемые к нему документы подписываются руководителем, главным геологом и главным маркшейдером организации, испрашивающей горный отвод, главным инженером проекта подземного сооружения и руководителем организации, разработавшей проект горного отвода, а подписи скрепляются печатью.

25. Орган Госгортехнадзора России рассматривает проект горного отвода и выносит соответствующее решение не позднее 30 дней после его получения. В случае необходимости, по требованию органа Госгортехнадзора России пользователь недр предоставляет дополнительные документы и объяснения по вопросам, связанным с границами горного отвода. В этом случае срок принятия решения соответственно продлевается, но не более чем на 10 дней с момента получения дополнительно запрашиваемых документов и объяснений.

26. Орган Госгортехнадзора России рассматривает и проверяет:

правильность и обоснованность уточненных границ горного отвода с учетом требований законодательства о недрах, настоящей Инструкции, а также других нормативных документов;

проект пользования недрами в целях, не связанных с добычей полезных в части полноты и обоснованности проектных решений по указанным границам с учетом вопросов охраны недр, а также обеспечения безопасных условий труда и жизни людей, охраны окружающей среды, зданий, сооружений и других объектов от вредного влияния горных работ.

27. Материалы, обосновывающие уточненные границы горного отвода, включая проект горного отвода и приложения, хранятся в соответствующем органе Госгортехнадзора России и у пользователя недр.

28. В состав документов, удостоверяющих уточненные границы горного отвода, входят: горноотводный акт (приложение 1) и графические приложения, включающие копии топографического плана с ведомостью координат угловых точек, определяющих границы горного отвода, структурные карты и разрезы.

29. Документы, удостоверяющие уточненные границы горного отвода, составляются в трех экземплярах, подписываются руководителем органа Госгортехнадзора России или его заместителем и скрепляются печатью.

30. Первые экземпляры документов, удостоверяющих уточненные границы горного отвода, передаются пользователю недр, вторые экземпляры этих документов хранятся в органе Госгортехнадзора России, а третьи экземпляры передаются органом Госгортехнадзора России в соответствующий территориальный орган МПР России.

31. Учет предоставленных документов, удостоверяющих уточненные границы горных отводов, производится в книге по форме, приведенной в приложении 3.

32. Решение органа Госгортехнадзора России по установлению уточненных границ горного отвода может быть обжаловано в Госгортехнадзоре России или в судебном порядке.

33. При изъятии лицензии на пользование недрами или ликвидации предприятия, использующего недра в целях, не связанных с добычей полезных ископаемых, документы, удостоверяющие уточненные границы соответствующего горного отвода, подлежат возврату недропользователем в выдавший их орган Госгортехнадзора России.

34. При несоответствии границ горного отвода границам безопасного ведения горных работ, создающем угрозу безопасности людей, охране недр, окружающей природной среде, зданиям и сооружениям, границы горного отвода могут быть изменены. В этом случае оформляются новые уточненные границы горного отвода в порядке, установленном настоящей Инструкцией.

35. В случае перехода права пользования недрами в соответствии со статьей 17.1 Закона Российской Федерации "О недрах", или изменения названия организации-пользователя недр документы, удостоверяющие уточненные границы горного отвода, подлежат переоформлению в трехмесячный срок после переоформления соответствующей лицензии на пользование недрами. Переоформление осуществляется органом Госгортехнадзора России по заявлению пользователя недр, при этом изменения проекта горного отвода, за исключением топографического плана, не требуется.

## **V. Ответственность за соблюдение и контроль за выполнением требований настоящей Инструкции**

36. Государственный горный надзор за соблюдением всеми пользователями недр законодательства Российской Федерации, утвержденных в установленном порядке требований (правил и норм) по безопасному ведению горных работ, предупреждению и устранению их вредного влияния на население, окружающую природную среду, объекты народного хозяйства, а также по охране недр осуществляют органы Госгортехнадзора России\*(10).

37. Лица, виновные в нарушении Закона Российской Федерации "О недрах", нарушениях утвержденных в установленном порядке стандартов (норм, правил) по безопасному ведению работ, связанных с использованием недр, по охране недр и окружающей природной среды, в том числе нарушениях, ведущих к загрязнению недр и приводящих месторождение полезного ископаемого в состояние, не пригодное для эксплуатации, несут уголовную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации, а также административную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации\*(11).

---

\* (1) Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, N 10, ст.823. Далее по тексту "Закон Российской Федерации "О недрах".

\* (2) Ведомости Съезда народных депутатов и Верховного Совета РСФСР, 1992, N 33, ст.1917.

\* (3) Собрание законодательства Российской Федерации, 1997 N 21, ст.2483.

\* (4) Собрание актов Президента и Правительства Российской Федерации, 1993, N 8, ст.657.

\* (5) ст.7 Федерального закона "О внесении изменений и дополнений в Закон Российской Федерации "О недрах" от 03.03.95 N 27-ФЗ.

\* (6) далее по тексту "органы Госгортехнадзора России"

\* (7) ст.51 Закона Российской Федерации "О недрах"

\* (8) ст.7 Закона Российской Федерации "О недрах"

\* (9) Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, N 19, ст.2069.

\* (10) п.2 Положения о Федеральном горном и промышленном надзоре России, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 18 февраля 1993 года N 234.

\* (11) со ст.49 Закона Российской Федерации "О недрах" в редакции Федерального закона от 3 марта 1995 года N 27-ФЗ.

## **Приложение 1 к Инструкции по оформлению горных отводов для использования недр в целях, не связанных с добычей полезных ископаемых**

Федеральный горный и промышленный надзор России  
(Госгортехнадзор России)

### **Горноотводный акт к лицензии на пользование недрами (серия, номер, дата регистрации)**

Настоящий акт, удостоверяющий уточненные границы горного отвода для  
использования недр в целях создания

---

(название подземного сооружения)

предоставлен \_\_\_\_\_

(наименование организации, которой предоставлен горный отвод)  
Горный отвод расположен \_\_\_\_\_  
(наименование города, района, области, края, республики)  
и обозначен на прилагаемой копии топографического плана угловыми точками

(перечень угловых точек)  
а также на геологических картах и вертикальных разрезах

(номера карт и разрезов)  
Площадь проекции горного отвода, обозначенная на копии  
топографического плана угловыми точками, составляет \_\_\_\_\_  
(прописью)

гектаров.

Срок действия горноотводного акта \_\_\_\_\_  
Акт, удостоверяющий уточненные границы горного отвода, выдан  
"\_\_\_" \_\_\_\_\_ 19\_\_ г. \_\_\_\_\_

(наименование управления округа (управления) Госгортехнадзора России)

Настоящий акт составлен в трех экземплярах, внесен в реестр

(наименование управления округа (управления) Госгортехнадзора России)  
за № \_\_\_\_\_

Пользователь недр на предоставленном в уточненных границах горном отводе для пользования недрами в целях, не связанных с добычей полезных ископаемых, в соответствии с требованиями ст.22 Закона Российской Федерации "О недрах" в редакции Федерального закона от 27 марта 1995 года N 27-ФЗ "О внесении изменений и дополнений в Закон Российской Федерации "О недрах" обязан обеспечить:

1) соблюдение требований законодательства, а также утвержденных в установленном порядке стандартов (норм, правил) по технологии введения работ, связанных с использованием недрами;

2) соблюдение требований технических проектов;

3) ведение геологической, маркшейдерской и иной документации в процессе всех видов пользования недрами и ее сохранность;

4) безопасное ведение работ, связанных с использованием недрами;

5) соблюдение утвержденных в установленном порядке стандартов (норм, правил), регламентирующих условия охраны недр, атмосферного воздуха, земель, лесов, вод, а также зданий и сооружений от вредного влияния работ, связанных с использованием недрами;

6) приведение участков земли и других природных объектов, нарушенных при пользовании недрами, в состояние, пригодное для их дальнейшего использования;

7) сохранность разведочных горных выработок и буровых скважин, которые могут быть использованы в иных хозяйственных целях, ликвидацию в установленном порядке горных выработок и буровых скважин, не подлежащих использованию;

8) выполнение условий, установленных лицензией, своевременное и правильное внесение платежей за пользование недрами.

Горноотводный акт в 30 дневный срок после оформления акта о консервации либо ликвидации организации передается органу Госгортехнадзора России.

Начальник \_\_\_\_\_ управления округа  
(управления, инспекции) Госгортехнадзора России

\_\_\_\_\_ М.П.

(подпись)

**Приложение 2**  
**к Инструкции по оформлению горных отводов**  
**для использования недр в целях, не связанных**  
**с добычей полезных ископаемых**

**Образец надписи (штампа) топографического плана**

\_\_\_\_\_ Управлением \_\_\_\_\_ округа (управлением)  
Госгортехнадзора России по акту, удостоверяющему горный отвод от "\_\_\_"  
\_\_\_\_\_ 19\_\_ г. № \_\_\_\_\_ предоставлен

\_\_\_\_\_ (наименование организации)  
горный отвод для использования участка недр в целях создания

\_\_\_\_\_ (наименование подземного сооружения)  
находящегося \_\_\_\_\_

(наименование селения, района, области, края, республики)  
В пределах границ горного отвода обозначенных на настоящем плане  
угловыми точками \_\_\_\_\_

(номера точек)  
Подлежат использованию: \_\_\_\_\_  
(перечисляются объекты, площадь их проекции на

земную поверхность, глубина верхней и нижней границ горного отвода)  
Акт, удостоверяющий горный отвод, внесен в реестр \_\_\_\_\_  
управления округа (управления) Госгортехнадзора России "\_\_\_"  
\_\_\_\_\_ 19\_\_\_ г. под N \_\_\_\_\_

М.П.

Начальник управления округа  
(управления, инспекции) Госгортехнадзора  
России

**Примечание:** Недостающие сведения после оттиска на копии  
топографического плана заполняются тушью

**Приложение 3**  
**к Инструкции по оформлению горных отводов**  
**для использования недр в целях, не связанных**  
**с добычей полезных ископаемых**

**Книга учета (реестр)**  
**документов, удостоверяющих уточненные границы горных отводов, представленных для**  
**использования участков недр, в целях не связанных с добычей полезных ископаемых**

№ п/п	Дата выдачи документов, удостоверяющих уточненные границы горного отвода и срок их действия	Дата и номер лицензии на пользование недрами и ее срок действия	Наименование подземного сооружения	Площадь горного отвода в предварительных границах, га	Цель, для которой представлено горный отвод	Площадь горного отвода в уточненных границах, га
1	2	3	4	5	6	7

№ п/п	Местонахождение горного отвода (район, область, край, республика)	Полное наименование и адрес организации, получившей горный отвод	Перечень документов, выданных предприятию при оформлении границ горного отвода	Отметка о ликвидации или консервации предприятия, об изменении, об изъятии документов, удостоверя-	Отметка о возвращении документов, удостоверяющих уточненные границы горного отвода	Примечание
-------	---	--	--	--	--	------------

				ющих уточ- ненные гра- ницы горного отвода с указанием причины		
1	8	9	10	11	12	13